



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

13.12.2018 № 36967 СИ/2014

На № _____ от _____

**О реализации Плана мероприятий
по развитию волонтерского движения
в Российской Федерации**

**Поручение Правительства
Российской Федерации от 8 декабря
2016 г. № ДМ-П13-7461 (пункт 15)**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Во исполнение Вашего поручения Минэкономразвития России представляет информацию о реализации Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. 5 июля 2017 г. № 4723п-П44, а также проект доклада Президенту Российской Федерации по данному вопросу.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Врио министра

с уважением

С.М. Назаров



Справка по исполнению плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации

План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации (далее – План) был утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. 5 июля 2017 г. № 4723п-П44.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями осуществляет координацию действий по реализации Плана.

Во втором полугодии 2018 г. в рамках реализации Плана достигнуты следующие результаты.

Пункт 1 Плана. Внесение изменений в законодательство с целью унификации терминов «добровольчество» и «волонтерство», а также определение полномочий федеральных органов исполнительной власти в области поддержки добровольчества (волонтерства).

Правительством Российской Федерации 28 ноября 2018 г. утверждено постановление № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Общие требования к порядкам взаимодействия разработаны в целях унификации требований к организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерскими) организациям (далее – организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности) при привлечении добровольцев (волонтеров) в организации, где могут

потребоваться особые навыки добровольцев, и на практике возникают проблемы с допуском добровольцев (волонтеров) к выполнению каких-либо функций.

На основе представленных требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления будут разработаны порядки взаимодействия организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подведомственными им государственными и муниципальными учреждениями.

Такие порядки взаимодействия, с одной стороны, позволят организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и государственным (муниципальным) учреждениям, иным организациям и органам власти выстраивать официальные отношения, с другой стороны, позволят снизить барьеры в отношении допуска добровольцев к работе в наиболее сложных сферах добровольческой деятельности.

Постановлением определяются виды деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями: содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь и содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Представленный в постановлении перечень видов деятельности может быть дополнен по результатам накопления правоприменительной практики.

Пункт 3 Плана. Создание межведомственной комиссии по вопросам развития добровольчества (волонтерства).

В Минэкономразвития России 5 декабря 2018 г. состоялось заседание межведомственной комиссии по вопросам развития добровольчества (волонтерства), по итогам которого федеральным органами исполнительной власти было рекомендовано организовать методическое обеспечение органов

государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по развитию добровольчества, обеспечить разработку обучающих материалов в сфере организации добровольчества; Минздраву России и Минтруду России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 разработать и утвердить ведомственные приказы и методические материалы для субъектов Российской Федерации.

Пункт 4 Плана. Подготовка ежегодных докладов о добровольчестве (волонтерстве) в Российской Федерации.

Минэкономразвития России подготовлен доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации и письмом от 31 августа 2018 г. № 24853-МТ/Д01 и направлен в Правительство Российской Федерации.

Пункт 7 Плана. Включение вопросов о развитии добровольчества (волонтерства) в перечень вопросов, подлежащих обязательному рассмотрению в рамках работы общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с установленным перечнем).

В ноябре 2018 года Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведен мониторинг исполнения пункта 7 Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, по результатам которого установлено, что площадка общественных советов активно используется как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях в целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с добровольцами (волонтерами).

В 2017-2018 гг. общественные советы при органах государственной власти федерального и регионального уровней включали в повестки дня рассмотрение вопросов о развитии добровольчества (волонтерства).

В большинстве случаев на общественных советах рассматривались вопросы о развитии добровольческого (волонтерского) движения, формировании Плана мероприятий по проведению Года добровольца (волонтера), об участии в региональном этапе Всероссийского конкурса «Доброволец России», создании ресурсных центров поддержки добровольческих (волонтерских) организаций.

Итогом заседаний общественных советов становились решения о проведении комплекса мероприятий, направленных на популяризацию добровольческой (волонтерской) деятельности, об информировании общества о деятельности добровольческих (волонтерских) организаций, о создании добровольческих (волонтерских) центров на базе образовательных или общественных организаций, о создании фондов добровольческих грантов с целью поддержки гражданских инициатив, об активизации привлечения СОНКО граждан к реализации социально значимых проектов и программ в качестве добровольцев (волонтеров).

Пункт 9 Плана. Подготовка предложений по созданию единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров)

Для информационной поддержки добровольчества в 2017 г. создана единая информационная система «Добровольцы России» (далее - ЕИС «Добровольцы России»), размещенная в сети «Интернет» по адресу добровольцыроссии.рф (разработана в 2016 году Федеральным агентством по делам молодежи при содействии Ассоциации волонтерских центров).

По информации, предоставленной Росмолодежью, на текущий момент в ЕИС «Добровольцы России» зарегистрировано более 175 000 волонтеров, 9550 организаций, 11 500 мероприятий. Ежедневно на платформе регистрируются более 500 волонтеров, 50 организаций, 150 проектов и мероприятий.

Пункт 10 Плана. Разработка и утверждение единого календарного плана всероссийских и межрегиональных мероприятий в области популяризации добровольчества (волонтерства).

В рамках реализации пункта 10 Плана Росмолодежью ежегодно утверждается единый календарный план всероссийских и межрегиональных мероприятий в области популяризации добровольчества.

Пункт 11 Плана. Разработка плана действий по информационной поддержке благотворительности и добровольчества (волонтерства).

В рамках реализации пункта 11 Плана Минэкономразвития России 20 марта 2018 г. утвержден и реализуется План мероприятий по информационной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства.

Так, в рамках Плана мероприятий по информационной поддержке Минэкономразвития России сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в том числе доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons), сформирован список исследований вовлеченности граждан в общественно значимую деятельность и уровня доверия к СОНКО, социальным предпринимателям, добровольческим объединениям со стороны власти, граждан и бизнеса. Указанные материалы размещены на портале nko.economy.gov.ru.

Помимо этого, Минэкономразвития России в 2017 – 2018 гг. оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», конкурсу публикаций о СОНКО в СМИ «НКО-Профи», премии «За достижения в привлечении средств на благотворительные и социальные проекты «Золотой кот», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.

Пункт 12 Плана. Разработка и внедрение программы подготовки и повышения квалификации в сфере организации добровольчества (волонтерства) для должностных лиц и сотрудников органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, а также организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности.

В рамках реализации пункта 12 Плана Минэкономразвития России разработаны информационные материалы о включении в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных гражданских

служащих Российской Федерации и муниципальных служащих вопроса организации добровольчества (волонтерства) и разосланы в субъекты Российской Федерации письмом от 26 сентября 2018 г. № 27536-ИТ/Д01и.

Пункт 13 Плана. Подготовка предложений по мерам нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности.

В рамках реализации пункта 13 Плана Общественной Палатой Российской Федерации разработаны методические рекомендации по применению мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории субъектов Российской Федерации и письмом Федерального агентства по делам молодежи от 8 июня 2018 г. № АБ/2653-06 были направлены главам субъектов Российской Федерации для дальнейшего внедрения в целях укрепления корпоративной культуры добровольческого (волонтерского) движения и повышения уровня мотивации у граждан к добровольческой (волонтерской) деятельности.

Функции контроля за внедрением методических материалов в субъектах Российской Федерации возложены на региональные организационные комитеты по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтера).

Пункт 14 Плана. Разработка и внедрение модели поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации и методических материалов по ее внедрению.

В рамках реализации пункта 14 Плана на площадке автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ») экспертами был разработан Стандарт поддержки добровольчества и методические рекомендации по его внедрению, согласованные Минэкономразвития России (письмо от 19 июля 2017 г. № 19936-ОФ/Д01и).

Стандарт был направлен в субъекты Российской Федерации и размещен на портале nko.economy.gov.ru, 52 субъекта пилотировали его внедрение в 2017-2018 гг.

Пункт 15 Плана. Обобщение лучших практик и разработка методических рекомендаций о мерах поддержки добровольчества (волонтерства) субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Пункт 16 Плана. Мониторинг реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации п. 15 и 16 Плана в 2018 г. по итогам хода внедрения Стандарта поддержки добровольчества АНО «АСИ» проведен мониторинг, в результате которого выделены и описаны лучшие практики поддержки добровольчества, иллюстрирующие реализацию шагов Стандарта поддержки добровольчества, а также составлен сборник документов и рабочих материалов в целях тиражирования лучших моделей внедрения Стандарта поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации. Указанные материалы изданы в виде сборника и направлены в субъекты Российской Федерации, размещены на портале nko.economy.gov.ru.

Пункт 17 Плана. Обобщение лучших практик и разработка методических рекомендаций по формированию на базе образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций добровольческих (волонтерских) центров, осуществляющих координацию добровольческой (волонтерской) деятельности обучающихся, в том числе патриотической направленности, и реализации совместных благотворительных программ образовательных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций и коммерческих организаций.

В рамках реализации п. 17 Плана Минобрнауки России проведена аналитическая работа по подготовке Модели волонтерского центра в образовательной организации, включающей методические рекомендации и сборник лучших практик.

В рамках окружных форумов добровольцев Минобрнауки России были организованы профильные секции для обсуждения данной модели и изучения регионального опыта, проведены селекторные совещания с руководством образовательных организаций и региональными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере образования на тему

поддержки волонтерской деятельности. Более 20 лучших волонтерских центров организаций высшего образования приняли участие в разработке и экспертизе модели.

В настоящий момент проект методического пособия находится на экспертизе в образовательных организациях – членах Ассоциации волонтерских центров. Срок исполнения пункта – январь 2019 г.

Пункт 20 Плана. Обобщение опыта субъектов Российской Федерации в привлечении добровольцев (волонтеров) в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому, и направление материалов по лучшим практикам в субъекты Российской Федерации для учета в работе.

В рамках реализации пункта 20 Плана Минтрудом России письмом от 12 июля 2018 г. № 12-3/10/П-4743 представлен доклад, обобщающий опыт субъектов Российской Федерации по привлечению добровольцев (волонтеров) в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому. Материалы размещены на портале nko.economy.gov.ru.

Пункт 23 Плана. Разработка комплекса мер по развитию института юридических клиник.

В рамках реализации пункта 23 Плана разработан план мероприятий по развитию юридических клиник в Российской Федерации. В настоящий момент в рамках реализации протокола Минэкономразвития России от 26 октября 2018 года № 35-Д01 документ проходит согласование в Минобрнауки России.

Пункт 25 Плана. Разработка методических рекомендаций по развитию экологического добровольческого (волонтерского) движения, в том числе лесоохранного добровольческого (волонтерского) движения в субъектах Российской Федерации, включая добровольческую (волонтерскую) деятельность в области лесной охраны и на особо охраняемых природных территориях.

Во исполнение пункта 27 Плана Минприроды России заканчивает разработку методических рекомендаций по развитию экологического добровольческого (волонтерского) движения. Срок исполнения пункта – январь 2019 г.

Пункт 27 Плана. Обеспечение взаимодействия территориальных органов с добровольческими организациями для реализации мероприятий по организации работы добровольческих (волонтерских) центров в области поиска людей

Во исполнение пункта 27 Плана МВД России подготовлено и направлено в территориальные органы указание об обеспечении взаимодействия территориальных органов с добровольческими организациями для реализации мероприятий по организации работы добровольческих (волонтерских) центров в области поиска людей от 23 августа 2017 г. № 1/10286.

В целях актуализации информации о результатах реализованных мероприятий МВД России в ноябре текущего года осуществлен мониторинг сведений о региональных волонтерских организациях и объединениях, ориентированных на розыск лиц, пропавших без вести, их взаимодействии с органами внутренних дел (указание МВД России от 12 ноября 2018 г. № 1/12734).

Согласно мониторингу, в настоящее время добровольческие поисковые отряды сформированы в 76 субъектах Российской Федерации, в их состав входит более 15 000 волонтеров. На сегодняшний день ведущими общественными объединениями являются: ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» и ПСО «Лиза Алерт». Филиалы данных объединений действуют в большинстве регионов Российской Федерации, сведения о них размещены на официальном интернет-сайте Министерства, а также представлены на информационных стендах дежурных частей территориальных органов МВД России.

По итогам десяти месяцев 2018 года при непосредственном участии и содействии волонтеров полицией установлено местонахождение более 2 350 человек, из них 730 несовершеннолетних.

МВД России уделяется существенное внимание формированию единого подхода к обеспечению работы сотрудников полиции с добровольческими организациями, оказывающими помощь органам внутренних дел при проведении

поисковых мероприятий. В 28 регионах Российской Федерации с территориальными органами МВД России заключены соглашения о сотрудничестве, предусматривающие организацию совместных действий по розыску лиц, пропавших без вести.

В июне 2018 года в территориальные органы МВД России направлены разработанные СК России, МВД России и МЧС России межведомственные методические рекомендации «Алгоритм взаимодействия государственных органов, волонтерских организаций и добровольцев при организации и осуществлении розыска без вести пропавших граждан, в том числе несовершеннолетних». В алгоритме определены функциональные обязанности и закреплены зоны ответственности всех участников поисковых мероприятий.

Пункт 28 Плана. Обобщение лучших практик и разработка методических рекомендаций по развитию добровольчества (волонтерства) в коммерческих организациях по направлениям: вовлечение работников корпоративного сектора в волонтерскую (добровольческую) деятельность; реализация волонтерских программ в организациях; pro bono добровольчество (волонтерство).

Во исполнение пункта 28 Плана Минэкономразвития России разработаны информационные материалы «Обобщение лучших практик по развитию корпоративного добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации», письмом от 20 сентября 2018 г. № Д01и-936 направлены в субъекты Российской Федерации и размещены на портале nko.economy.gov.ru.



Президенту
Российской Федерации

В.В. Путину

О реализации Плана мероприятий
по развитию волонтерского движения
в Российской Федерации

Перечень поручений Президента Российской
Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346
(пункт 8)

Уважаемый Владимир Владимирович!

Во исполнение Вашего поручения Правительством Российской Федерации реализуется План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации (далее – План), в рамках которого во второй половине 2018 года достигнуты следующие результаты.

Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425, которым утверждены общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями, а также установлен перечень видов деятельности, в отношении которых утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Минэкономразвития России подготовлен доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации, в рамках которого дан обзор мер государственной поддержки добровольчества в 2017 году.

Минэкономразвития России разработаны информационные материалы о включении в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих вопроса организации добровольчества (волонтерства) и информационные материалы «Обобщение лучших практик по развитию корпоративного добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации», указанные материалы направлены в субъекты Российской Федерации.

Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2018 году проведен мониторинг по итогам внедрения Стандарта поддержки добровольчества, в результате которого выделены и описаны лучшие практики поддержки добровольчества, а также составлен сборник документов и рабочих материалов в целях тиражирования лучших моделей внедрения Стандарта поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации.

Минтрудом России подготовлен доклад, обобщающий опыт субъектов Российской Федерации по привлечению добровольцев (волонтеров) в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому.

МВД России в ноябре 2018 года осуществлен мониторинг сведений о региональных волонтерских организациях и объединениях, ориентированных на розыск лиц, пропавших без вести, их взаимодействие с органами внутренних дел.

В Минэкономразвития России 5 декабря 2018 г. состоялось заседание межведомственной комиссии по вопросам развития добровольчества (волонтерства), по итогам которого федеральным органами исполнительной власти было рекомендовано организовать методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по развитию добровольчества, обеспечить разработку обучающих материалов в сфере организации добровольчества; Минздраву России и Минтуду России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 разработать и утвердить ведомственные приказы и методические материалы для субъектов Российской Федерации.





**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

12 декабря 2018 г.

Москва

№

696

**О временном исполнении обязанностей по руководству
Министерством на период командирования
Министра экономического развития Российской Федерации**

На время моего отсутствия в связи с командированием
в Республику Белоруссия (г. Брест) возложить руководство Министерством
13 декабря 2018 г. на заместителя Министра Назарова С.М.

Решение кадровых вопросов оставляю за собой.

Министр



М.С. Орешкин

