

Отчет о реализации субъектами Российской Федерации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 40 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы в субъектах Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – Комплекс мер).

Доклад составлен на основе анализа отчетов, предоставленных 84 субъектами Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия).

Отчеты, представленные уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Комплекса мер, содержали две части – непосредственные результаты обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к предоставлению услуг в социальной сфере, а также результаты оказания финансовой и нефинансовой государственной поддержки СОНКО в субъектах Российской Федерации (включая СОНКО, не вовлеченные в оказание услуг в социальной сфере).

1. Результаты реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере

В 2019 году 84 субъекта Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия) осуществляли реализацию Комплекса мер.

Обеспечение поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление населению услуг в социальной сфере, происходило по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт.

При этом 39 субъектов Российской Федерации в инициативном порядке развивали доступ СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению по направлению «молодежная политика».

Согласно данным отчетов, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Комплекса мер, общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на предоставление населению услуг в социальной сфере, в 2019 году составил более 43,3 млрд рублей. Указанные средства были распределены между 5,8 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 19 миллионов человек¹ (в 2018 году 31,3 млрд рублей были распределены между 4,4 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 17 млн человек).

Таблица 1. Результаты реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере в 2019 году, по отраслям

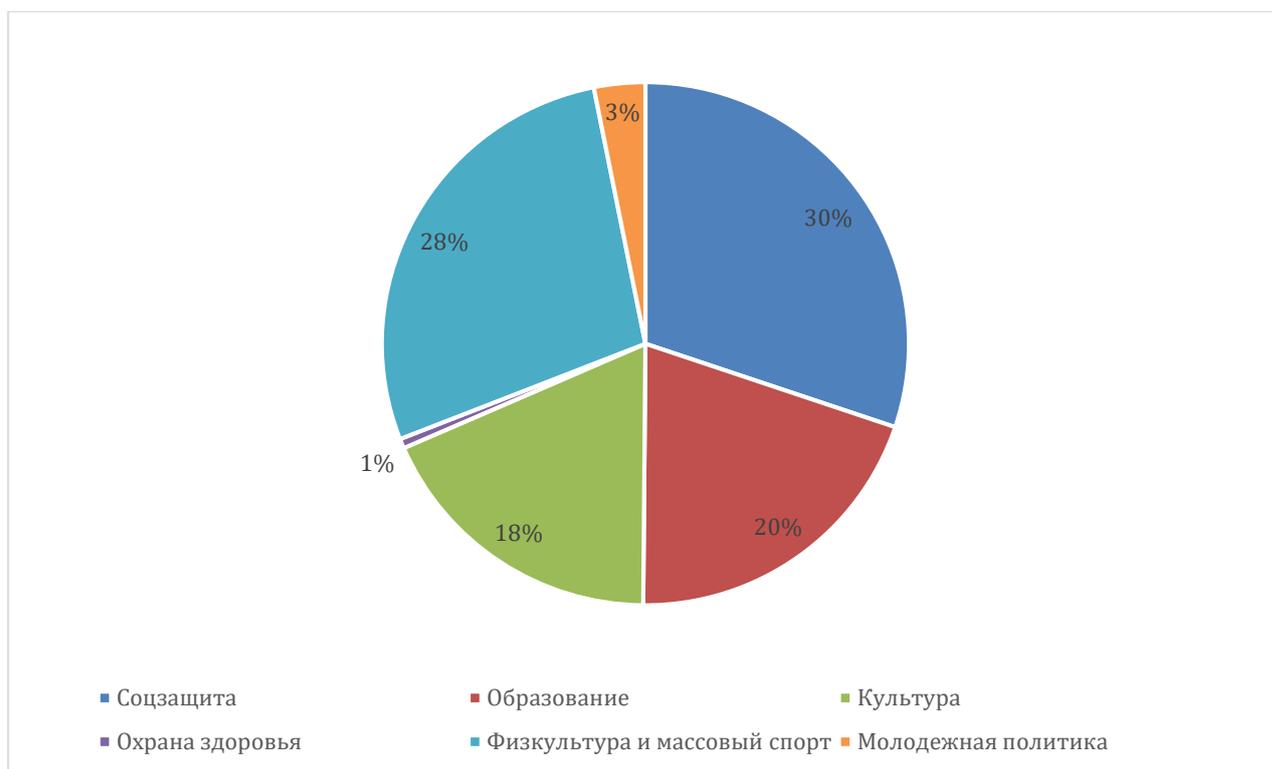
Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1 382	13 072,1	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Тюменская область

¹ В отношении оценочного числа людей, получивших услуги СОНКО в 2019 году, важно отметить, что существуют услуги, предполагающие ограниченное количество получателей (например, паллиативная помощь - адресная услуга, востребованная ограниченным числом людей), а также услуги, оценить точное количество конечных получателей которых не представляется возможным в виду массового охвата населения (например, просветительские мероприятия). Кроме того, следует учитывать, что один человек может быть получателем нескольких услуг. Число получателей услуг СОНКО в 2019 г. рассчитывался путем сложения количества людей, которые стали получателями соответствующей услуги у конкретной СОНКО, отдельно по каждой отрасли социальной сферы, исходя из данных, предоставленных субъектами Российской Федерации.

Образование	1 910	8 653,4	г. Москва Самарская область Республика Саха (Якутия) г. Санкт-Петербург Свердловская область
Культура	911	7 943,0	г. Москва г. Санкт-Петербург Республика Татарстан Нижегородская область Самарская область
Здравоохранение	141	258,5	Ханты-Мансийский автономный округ г. Москва Свердловская область Самарская область Иркутская область
Физкультура и массовый спорт	866	12 045,5	Красноярский край Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Приморский край Чеченская республика
Молодежная политика	614	1 361,7	г. Москва Республика Татарстан г. Санкт-Петербург Приморский край Забайкальский край
ИТОГО	5 824	43 334,2	

В отраслевом разрезе достигнутые результаты в 2019 году выглядят следующим образом (Рис.1).

Рисунок 1. Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг по отраслям, %



Социальная защита и социальное обслуживание

Данная отрасль является наиболее развитой в части передачи государственных и муниципальных услуг СОНКО.

Так, в сфере социальной защиты и социального обслуживания 80 субъектов Российской Федерации в 2019 году передавали услуги, предоставляемые за счет бюджета, на исполнение СОНКО (в 2018 году – 76 субъектов Российской Федерации). Регионы, не передавшие услуги в указанной сфере в 2019 году – Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Курганская область, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, составил 13,1 млрд рублей в 2019 году и вырос на 16% по сравнению с предыдущим годом: в 2018 году объем бюджетных средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 11,2 млрд рублей.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2019 году стали: г. Москва – 2,81 млрд рублей (снижение на 14,5% по сравнению с 2018 г.); Московская область – 2,1 млрд рублей (прирост на 4,4% по сравнению с 2018 г.); Самарская область – 2,31 млрд рублей (снижение на 0,01% по сравнению с 2018 г.); г. Санкт-Петербург – 877,9 млн рублей (рост в 1,5 раза по сравнению с 2018 г.); Тюменская область – 598,6 млн рублей (рост в 5,3 раза по сравнению с 2018 г.).

Самыми распространенными механизмами передачи средств СОНКО в данной отрасли вы 2019 году являются гранты (субсидии на конкурсной основе) и Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон 442-ФЗ).

В 2019 году в сфере социальной защиты и социального обслуживания СОНКО передавали социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги в полустационарной форме или в форме на дому (реже в стационарной форме) в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, а также срочные социальные услуги. Также, следует отметить, что в г. Москва, Республике Башкортостан, Республике Татарстан и Новосибирской области СОНКО передаются услуги по социальному сопровождению граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставивших услуги населению в сфере социальной защиты и социального сопровождения, по итогам 2019 года являются: г. Москва (188 СОНКО), Республика Башкортостан (104 СОНКО), Республика Татарстан (84 СОНКО), Новосибирская область (61 СОНКО), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (45 СОНКО).

Субъекты Российской Федерации, лидирующие по количеству СОНКО в сфере социальной защиты и социального сопровождения на 10 тыс. чел. в 2019 году – Ненецкий автономный округ (1,13 СОНКО на 10 тыс. чел.), Костромская область (0,68 СОНКО на 10 тыс. чел.) Чукотский автономный округ (0,40 СОНКО

на 10 тыс. чел.), Смоленская область (0,38 СОНКО на 10 тыс. чел.), Камчатский край (0,32 СОНКО на 10 тыс. чел.).

За 2018 год услуги СОНКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания получили 1,7 млн человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами СОНКО у г. Санкт-Петербург (242 тыс. чел.), г. Москва (150 тыс. чел.), Московской области (79 тыс. чел.), Пермского края (63 тыс. чел.), Самарской области (61 тыс. чел.).

Образование

В сфере образования 62 субъекта Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2019 году, что на 12 субъектов Российской Федерации меньше, чем в 2018 году. При этом общий объем переданных СОНКО средств на реализацию услуг в сфере образования увеличился на 6% и составил 8,65 млрд рублей в 2019 г. (по сравнению с 8,1 млрд. рублей в 2018 году).

Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере образования в 2019 г., являются услуги по обеспечению дошкольного образования, начального образования и общего школьного образования, среднего профессионального образования.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере образования в 2019 году стали: г. Москва – 1,8 млрд рублей (рост в 1,2 раза по сравнению с 2018 г.), Самарская область – 1,1 млрд рублей (прирост на 6,0% по сравнению с 2018 г.), Республика Саха (Якутия) – 647,0 млн рублей (прирост на 11,1% по сравнению с 2018 г.), Санкт-Петербург – 416,3 млн рублей (прирост на 13,7% по сравнению с 2018 г.), Свердловская область – 360,8 млн рублей (снижение на 2,1 % по сравнению с 2018 г.)

Передача услуг осуществлялась преимущественно через предоставление субсидий СОНКО на конкурсной основе и целевую субсидию.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере образования, по итогам 2019 года являются: г. Москва (847 СОНКО),

Волгоградская область (85 СОНКО), Самарская область (78 СОНКО), г. Санкт-Петербург (61 СОНКО), Свердловская область (56 СОНКО).

В то же время лидеры по количеству СОНКО в сфере образования на 10 тыс. человек в 2019 году – Чукотский автономный округ (1,39 СОНКО на 10 тыс. чел.), Ненецкий автономный округ (1,36 СОНКО на 10 тыс. чел.), г. Москва (0,67 СОНКО на 10 тыс. чел.), Республика Калмыкия (0,51 СОНКО на 10 тыс. чел.), Республика Алтай (0,49 СОНКО на 10 тыс. чел.).

За 2019 год услуги СОНКО в сфере образования получили 1,6 млн человек (в 2018 году – 928 тыс. чел.), из них самые высокие показатели охвата населения услугами СОНКО у Новосибирской области (943 тыс. чел.), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (365 тыс. чел.), г. Москва (40 тыс. чел.), Самарской области (33 тыс. чел.), Красноярского края (22 тыс. чел.).

Культура

В 2019 году передачу государственного финансирования СОНКО в сфере культуры осуществляли 58 субъектов Российской Федерации (в 2018 году – 52 субъекта Российской Федерации).

Общий объем переданных СОНКО средств на оказание услуг в сфере культуры в 2019 году увеличился в 2,7 раза по сравнению с 2018 годом: 7,9 млрд рублей в 2019 году и 2,9 млрд в 2018 году).

Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере культуры в 2019 г., являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, оказание туристско-информационных услуг, реализация творческих проектов.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере культуры в 2019 году стали: г. Москва – 4,9 млрд рублей (рост в 22,1 раза по сравнению с 2018 г.), г. Санкт-Петербург – 1,5 млрд рублей (рост в 1,4 раза по сравнению с 2018 г.), Республика Татарстан – 553,5 млн рублей (снижение на 44,3% по сравнению с 2018 г.), Нижегородская область – 461,2 млн рублей (услуги в 2018 г. не передавались), Самарская область - 115,6 млн рублей (снижение на 6,7% по сравнению с 2018 г.).

Передача услуг в области культуры в 2019 году чаще всего осуществлялась в виде субсидии на конкурсной основе.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере культуры, по итогам 2019 года являются г. Санкт-Петербург (177 СОНКО), г. Москва (84 СОНКО), Республика Татарстан (79 СОНКО), Красноярский край (69 СОНКО), Самарская область (45 СОНКО).

Следует отметить, что лидеры по количеству СОНКО в сфере культуры на 10 тыс. человек – Ненецкий автономный округ (0,68 СОНКО на 10 тыс. чел.), Чукотский автономный округ (0,60 СОНКО на 10 тыс. чел.), г. Санкт-Петербург (0,32 СОНКО на 10 тыс. чел.), Магаданская область (0,28 СОНКО на 10 тыс. чел.), Ханты-Мансийский автономный округ (0,27 СОНКО на 10 тыс. чел.).

За 2019 год услуги СОНКО в сфере культуры получили более 9,7 млн человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами СОНКО у г. Санкт-Петербурга (5,5 млн чел.) и Иркутской области (1,2 млн чел.).

Охрана здоровья граждан

Охрана здоровья граждан является одной из наименее доступных сфер оказания услуг населению для СОНКО. Это выражается в низких показателях объема переданных бюджетных средств СОНКО по итогам 2019 г.

В сфере здравоохранения в 2019 году 49 субъектов Российской Федерации передали услуги СОНКО, что на 1 субъект Российской Федерации больше, чем в 2018 году. При этом общий объем переданных СОНКО средств в данной сфере в 2019 году снизился на 26% по сравнению с 2018 годом: 258,5 млн рублей в 2019 г. и 353,0 млн рублей в 2018 г. (за исключением финансирования услуг, оказываемых за счет средств территориальной программы обязательного медицинского образования).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере охраны здоровья граждан в 2019 году стали: Ханты-Мансийский автономный округ – 142,2 млн рублей (снижение на 0,4% по сравнению с 2018 годом), г. Москва – 28,9 млн рублей (снижение на 31% по сравнению с 2018 годом), Свердловская

область – 6,9 млн рублей (рост в 3,5 раза по сравнению с 2018 годом), Самарская область – 6,0 млн рублей (увеличение на 0,6% по сравнению с 2018 годом), Иркутская область – 5,3 млн рублей (увеличение на 10% по сравнению с 2018 годом).

Наиболее распространёнными механизмами передачи СОНКО услуг в сфере охраны здоровья являлись субсидия на конкурсной основе и закупка работ и услуг по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Услуги СОНКО, связанные с информированием населения о ВИЧ/СПИД и проведением экспресс-тестирования на ВИЧ, являлись в 2019 году самыми востребованными: данная категория услуг финансировалась из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 22 регионах.

Следующими по востребованности в 2019 году являлись услуги по профилактике социально значимых заболеваний, в том числе курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни: СОНКО в 19 субъектах Российской Федерации получают финансовую поддержку на предоставление данного вида услуг.

Следует отметить, что в 2019 году 3 субъекта Российской Федерации (г. Москва, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ) передавали региональные бюджетные средства на оказание СОНКО паллиативной медицинской помощи, 2 субъекта Российской Федерации (Тамбовская область и Свердловская область) финансировали продвижение СОНКО донорства крови и ее компонентов. Кроме того, в Тамбовской области и Хабаровском крае СОНКО получали бюджетные средства субъекта Российской Федерации на оказание услуг по сохранению репродуктивного здоровья женщин.

В Брянской области и Нижегородской области в 2019 году СОНКО за счет средств бюджета субъекта оказывали услуги по реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Вологодской области – по реабилитации лиц с ограничениями

жизнедеятельности в нестационарной форме в учреждениях здравоохранения, в Ярославской области – по психолого- медико- педагогической реабилитации детей.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере охраны здоровья населения, по итогам 2019 года являются Ханты-Мансийский автономный округ (25 СОНКО), Свердловская область (11 СОНКО), Иркутская область (10 СОНКО), Омская область (6 СОНКО), Воронежская область (5 СОНКО).

В то же время лидерами по количеству СОНКО в сфере охраны здоровья населения на 10 тыс. человек стали Ненецкий автономный округ (0,23 СОНКО на 10 тыс. чел.), Чукотский автономный округ (0,20 СОНКО на 10 тыс. чел.), Ханты- Мансийский автономный округ (0,15 СОНКО на 10 тыс. чел.), Магаданская область (0,14 СОНКО на 10 тыс. чел.), Камчатский край (0,13 СОНКО на 10 тыс. чел.).

За 2019 год услуги СОНКО в сфере охраны здоровья населения получили 744 тыс. человек.

В сфере здравоохранения нецелесообразно ранжирование СОНКО с точки зрения охвата получателей теми или иными видами услуг, т.к. часть услуг предполагает массовых охват, часть – индивидуальную работу. Однако мы можем выделить лидеров в каждой из групп услуг, рассмотренных выше:

информирование населения о ВИЧ/СПИД и проведение экспресс-тестирования на ВИЧ: Новосибирская область – 93 тыс. человек;

услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни: Тюменская область – 173 тыс. человек;

реабилитация и ресоциализация лиц, незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества: Нижегородская область – 21 человек;

пропаганда донорства крови: Тамбовская область - 300 человек;

паллиативная медицинская помощь: Ханты-Мансийский автономный округ - 715 человек.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта 60 субъектов Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2019 году, что на 8 больше, чем в 2018 году.

При этом общий объем финансовых средств, переданных СОНКО, по сравнению с 2018 годом увеличился на 55%: 12,0 млрд рублей в 2019 году по сравнению с 7,57 млрд рублей в 2018 году.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере физической культуры и спорта в 2019 году стали: Красноярский край – 3,30 млрд рублей (прирост на 15% по сравнению с 2018 г.), Челябинская область – 1,8 млрд рублей (рост в 20 раз по сравнению с 2018 г.), Ханты-Мансийский автономный округ – 1,30 млрд рублей (прирост на 0,9% по сравнению с 2018 г.), Приморский край – 1,12 млрд рублей (рост в 55 раз по сравнению с 2018 г.), Чеченская Республика – 972,7 млн рублей (снижение на 5% по сравнению с 2018 г.). Необходимо отметить, что значительный рост переданных бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области и Приморском крае произошел главным образом в виду выделения в 2019 году крупных целевых субсидий региональным хоккейным клубам.

Отличительной особенностью сферы физической культуры и спорта является то, что в 2019 году наибольшая часть бюджетных средств субъектов Российской Федерации в данной отрасли передавалась СОНКО посредством целевой субсидии. В то же время в вышеупомянутых сферах (социальное обслуживание и социальная защита, образование, культура, охрана здоровья граждан) основным механизмом передачи услуг в 2019 году являлась субсидия на конкурсной основе.

Основными видами услуг, которые передавались СОНКО в данной отрасли в 2019 году, являются комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта, а также организация официальных спортивных мероприятий или соревнований.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере физической культуры и спорта, по итогам 2019 года являются г. Москва (107 СОНКО), Самарская область (77 СОНКО), Тульская область (65 СОНКО),

Приморский край (63 СОНКО), Томская область (63 СОНКО), Иркутская область (63 СОНКО).

Следует отметить, что лидеры по количеству СОНКО в сфере физической культуры и спорта на 10 тыс. человек – Ненецкий автономный округ (1,81 СОНКО на 10 тыс. чел.), Ивановская область (0,63 СОНКО на 10 тыс. чел.), Чукотский автономный округ (0,60 СОНКО на 10 тыс. чел.), Томская область (0,58 СОНКО на 10 тыс. чел.), Костромская область (0,52 СОНКО на 10 тыс. чел.).

За 2019 год услуги СОНКО в сфере физической культуры и спорта получили 800 тыс. человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами СОНКО у Ивановской области (113,0 тыс. чел.), Республики Башкортостан (68 тыс. чел.), Самарской области (60 тыс. чел.), Тульской области (56 тыс. чел.), Республике Татарстан (44 тыс. чел.).

Молодежная политика

В сфере молодежной политики 39 субъектов Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2019 году, что на 13 региона больше, чем в 2018 году. Следует отметить рост в 1,35 раза объема средств, переданных СОНКО в данной сфере: 1,36 млрд рублей в 2019 году по сравнению с 1 млрд рублей в 2018 году.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере молодежной политики в 2019 году стали: г. Москва – 379,4 млн рублей (прирост на 3% по сравнению с 2018 г.), Республика Татарстан – 377,0 млн рублей (рост в 2,3 раза по сравнению с 2018 г.), г. Санкт-Петербург – 126,8 млн рублей (снижение на 4% по сравнению с 2018 г.), Приморский край – 89,4 млн рублей (снижение на 17% по сравнению с 2018 г.), Забайкальский край – 47,2 млн рублей (передача услуг не осуществлялась).

Основной механизм передачи услуг СОНКО в сфере молодежной политики в 2019 году – субсидия на конкурсной основе.

Среди передаваемых услуг СОНКО в сфере молодежной политики в 2019 году значительный вес имели услуги по организации и проведению олимпиад, конкурсов,

мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности. Кроме того, достаточно распространены услуги по организации отдыха детей и молодежи, а также по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи.

Лидерами по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере молодежной политики, по итогам 2019 года являются г. Москва (233 СОНКО), г. Санкт-Петербург (73 СОНКО), Иркутская область (40 СОНКО), Удмуртская Республика (26 СОНКО), Республика Саха (Якутия) (18 СОНКО).

В то же время лидеры по количеству СОНКО в сфере образования на 10 тыс. человек – Чукотский автономный округ (2,78 СОНКО на 10 тыс. чел.), Республика Саха (0,19 СОНКО на 10 тыс. чел.), г. Москва (0,18 СОНКО на 10 тыс. чел.), Удмуртская Республика (0,17 СОНКО на 10 тыс. чел.), Иркутская область (0,17 СОНКО на 10 тыс. чел.).

Самые высокие показатели охвата населения услугами СОНКО в сфере молодежной политики достигнуты в г. Санкт-Петербург (1,4 млн человек), Ростовской области (204 тыс. человек), Оренбургской области (169 тыс. человек), Республике Татарстан (156 тыс. человек), Иркутской области (134 тыс. человек); всего услуги, предоставленные СОНКО в области молодежной политики, получили в 2019 году более 2,7 млн человек.

2. Результаты оказания государственной поддержки СОНКО в субъектах Российской Федерации (включая СОНКО, не вовлеченные в оказание услуг в социальной сфере)

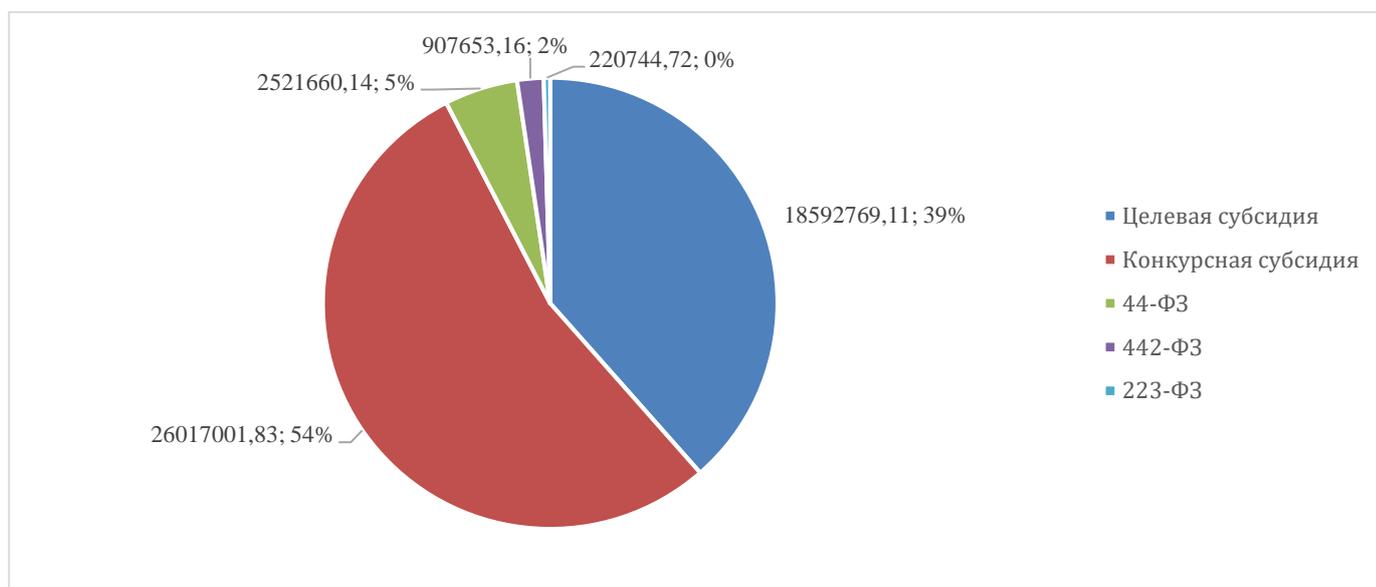
В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку социально

ориентированным некоммерческим организациям в приоритетном порядке в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Закона, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций. Рассмотрим итоги этой деятельности в 2019 г.

Финансовая поддержка

В 2019 году 84 региона оказали финансовую поддержку 9056 СОНКО в размере 48,7 млрд рублей (для сравнения, в 2018 году было поддержано 7625 СОНКО в размере 34,66 млрд рублей). Следует отметить, что в 2019 году 54% бюджетных средств субъектов Российской Федерации были распределены в форме субсидии, переданной на конкурсной основе, 39% - в виде целевой субсидии, 5% – в виде компенсации по закону № 442-ФЗ, 2% - по закону № 44-ФЗ, менее 1% – по закону № 223-ФЗ.

Рисунок 2. Распределение бюджетных средств субъектов Российской Федерации для оказания финансовой государственной поддержки СОНКО в 2019 году, тыс. рублей, %



Имущественная поддержка СОНКО

72 субъекта Российской Федерации оказывали имущественную поддержку СОНКО в 2019 году.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. региональную имущественную поддержку получили 4228 СОНКО, а общее количество предоставленной СОНКО площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование, переданной субъектами Российской Федерации, составило 1658 тыс. кв. метров (для сравнения, в 2018 году соответствующую поддержку получили 2885 СОНКО, а общая площадь имущественной поддержки составила 1319 тыс. кв. метров). При этом на конкурсной в 2019 году на конкурсной основе было распределено 515 тыс. кв. метров площади, переданной на льготных условиях или в безвозмездное пользование, между 1093 СОНКО.

Следует отметить, что за 2019 год имущественную поддержку получили 938 СОНКО, что составило 22% от всего количества СОНКО, которым была предоставлена площадь на льготных условиях или в безвозмездное пользование на 31 декабря 2019 г. При этом общее количество предоставленной площади в аренду или в безвозмездное пользование СОНКО в 2019 году составило 446 тыс. кв. метров, что составило 26% от всей площади, предоставленной СОНКО площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование у СОНКО по состоянию на 31 декабря 2019 г.

Налоговая поддержка СОНКО

Прежде всего, следует отметить, что в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственные органы субъектов Российской Федерации могут предоставлять СОНКО льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, могут

устанавливать налоговые льготы и пониженные налоговые ставки для СОНКО по региональным налогам. Так, региональные органы законодательной (представительной) власти Российской Федерации имеют полномочия по установлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций в соответствии со статьей 372 НК РФ и по транспортному налогу, что предусмотрено статьей 356 НК РФ.

Одновременно законами субъектов Российской Федерации сохраняется возможность снижать установленные НК РФ налоговые ставки при использовании СОНКО упрощенной системы налогообложения (далее – УСН). В соответствии пунктом 2 статьи 346.11 НК РФ применение УСН организациями освобождает их от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 НК РФ), а также налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с НК РФ).

В то же время в 2018 году были приняты изменения в пункт 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 2019 года может быть понижена законами субъектов Российской Федерации только для отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных главой 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ (далее - глава 25). В свою очередь, главой 25 НК РФ в настоящее время не предусмотрены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для такой категории налогоплательщиков как СОНКО и организации, осуществляющие пожертвования. При этом было также установлено положение о том, что пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу указанных изменений, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока

их действия, но не позднее 01.01.2023. Например, в Белгородской области, Волгоградской области, г. Москва, Костромской области, Ленинградской области, Нижегородской области, Пермском крае, Самарской области, Смоленской области, Ростовской области и Ханты-Мансийском автономном округе в 2019 году действовали пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций для СОНКО или организаций, осуществляющих пожертвования СОНКО.

Региональную налоговую поддержку СОНКО в 2019 году условно можно разделить на следующие 3 блока:

1. региональные налоговые льготы, которыми в том числе могут воспользоваться СОНКО, работающие в установленной сфере деятельности (например, при использовании СОНКО УСН);
2. адресная поддержка СОНКО (например, СОНКО как отдельной категории налогоплательщиков, благотворительных организаций, общественных организаций инвалидов, религиозных организаций, добровольных объединений охраны);
3. адресная поддержка организаций, осуществляющих пожертвования.

В 38 субъектах Российской Федерации в соответствующих законах предусмотрена либо адресная налоговая поддержка СОНКО, либо налоговые льготы или пониженные налоговые ставки, которыми в том числе могут воспользоваться СОНКО (Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Воронежская область, Забайкальский край, Кемеровская область, Костромская область, Красноярский край, Курская область, Ленинградская область, Московская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Удмуртия, Республика Хакасия, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область).

Следует отметить, что в Нижегородской области, Самарской области, Челябинской области, Ярославской области предусмотрены налоговые льготы для организаций, осуществляющих благотворительные пожертвования СОНКО.

Региональное законодательство в части налоговой поддержки СОНКО приведено в Приложении № 1.

Образовательная поддержка СОНКО

56 субъектов Российской Федерации предоставляли образовательную поддержку СОНКО в 2019 году в виде повышения квалификации по вопросам взаимодействия с НКО государственных гражданских и муниципальных служащих и представителей СОНКО.

В целях повышения квалификации в 2019 году 1480 государственных гражданских и муниципальных служащих, прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, что составляет 72% от аналогичного показателя за 2018 год (2060 чел.).

По сравнению с 2018 годом увеличилось число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере, за счет средств субъектов Российской Федерации в 2019 году. Так, в 2019 году такое обучение прошли 17,1 тыс. сотрудников СОНКО, в 2018 году – 9,6 тыс. чел., прирост числа обучаемых составил 78 %.

Поддержка СОНКО на муниципальном уровне

В 69 субъектах Российской Федерации была оказана поддержка СОНКО на муниципальном уровне в 2019 году посредством реализации муниципальных программ или подпрограмм поддержки СОНКО (не учитывая городов федерального значения).

Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов на 31 декабря 2019 года (за исключением городов федерального значения) составила 46 %, аналогичный показатель за предыдущий год составлял 41%.

Следует отметить, что в 2019 году в 5 субъектах Российской Федерации были приняты муниципальные программы по поддержке СОНКО в 100 % муниципальных районов и городских округов (в Краснодарском крае, Пензенской области, Ханты-Мансийском автономном округе, в Ямало-Ненецком автономном округе, Ярославской области).

В 24 субъектах Российской Федерации в 2019 г. местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО, на общую сумму 2,99 млрд рублей (в 2018 г. в 20 субъектах Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО, в размере 3,33 млрд рублей). При этом Московская область является абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО как в 2019 году (2,86 млрд рублей), так и в 2018 году (2,62 млрд рублей).

Инфраструктура поддержки СОНКО (приложение)

По данным, предоставленным Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, на региональном уровне в 2019 году финансовая поддержка из региональных бюджетов оказывалась 157 ресурсных центрам в 56 субъектах Российской Федерации. Общий объем переданной поддержки составил 1,46 млрд рублей (в 2018 году финансовую поддержку из бюджетов субъектов Российской Федерации получили 163 ресурсных центра на общую сумму 1,31 млрд рублей). Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде субсидии на конкурсной основе.

Перечень ресурсных центров приведен Приложении № 2.

Прозрачность работы органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию Комплекса мер (приложение)

67 субъектов Российской Федерации публиковали свои отчеты за 2019 год о реализации комплексного плана субъекта Российской Федерации, принятого в рамках исполнения п. 35 Комплекса мер, в открытом доступе за 2019 год (за 2018 год 63 субъекта Российской Федерации разместили в открытом доступе соответствующие отчеты). Еще 53 субъекта Российской Федерации публиковали протоколы заседаний за 2019 г. координационного органа, созданного в рамках реализации п. 36 Комплекса мер, в открытом доступе за 2019 год (за 2018 год 50 субъектов Российской Федерации разместили в открытом доступе соответствующие протоколы).

Отчеты о реализации Комплекса мер в субъектах Российской Федерации, а также протоколы заседаний координационных советов в субъектах Российской Федерации, размещенные в сети Интернет – приложение 3.

Мониторинг поддержки некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг в субъектах Российской Федерации

Согласно данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2019 году государственная финансовая поддержка из бюджета субъекта была оказана 156 некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг (далее НКО-ИОПУ) в 56 субъектах Российской Федерации¹, что составило 15%² от общего числа НКО-ИОПУ и 2%³ от общего количества СОНКО, которым оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации в 2019 году.

Наибольшее количество НКО-ИОПУ, получивших государственную финансовую поддержку из бюджета субъекта, в 2019 году было в Саратовской области (14 НКО-ИОПУ), Тюменской области (12 НКО-ИОПУ), Чеченской республике (10 НКО-ИОПУ), Ханты-Мансийском автономном округе (10 НКО-ИОПУ), Сахалинской области (7 НКО-ИОПУ) и Иркутской области (7 НКО-ИОПУ).

¹ В 2018 году финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации была оказана 138 некоммерческим организациям – НКО-ИОПУ в 32 субъектах Российской Федерации

² Всего в 2019 году осуществляли свою деятельность 1015 СОНКО-ИОПУ

³ Всего в 2019 году финансовая поддержка была оказана 9056 СОНКО

По состоянию на 31 декабря 2019 года в 25 субъектах Российской Федерации 190 НКО-ИОПУ имели недвижимое имущество, переданное субъектом Российской Федерации в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование (19% от общего числа НКО-ИОПУ и 2% от общего числа СОНКО, получивших имущественную поддержку в 2019 году).

В 2019 году в субъектах Российской Федерации были предусмотрены следующие преференции для СОНКО-ИОПУ:

- присвоение дополнительных баллов СОНКО-ИОПУ в конкурсе на получение субсидии (Алтайский край, Астраханская область, Вологодская область, г. Севастополь, Забайкальский край, Иркутская область, Краснодарский край, Липецкая область, Мурманская область, Оренбургская область, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Саха (Якутия), Ростовская область, Свердловская область, Тамбовская область,);

- признание победителем конкурса СОНКО-ИОПУ при равенстве итоговых баллов у участников (Волгоградская область, Забайкальский край, Свердловская область);

В 72 предоставивших отчет субъектах Российской Федерации в 2019 году были предусмотрены мероприятия по информированию СОНКО для получения статуса ИОПУ в 2019 году. Основной способ информирования – размещение на официальном сайте исполнительных органов государственной власти субъекта или (и) на сайте ресурсного центра поддержки СОНКО субъекта Российской Федерации информационно-методических материалов, федеральных и региональных нормативно правовых актов, связанных с вопросом получения статуса ИОПУ.

Также в субъектах Российской Федерации были предусмотрены:

- индивидуальное консультирование представителей СОНКО представителями органов исполнительной власти и (или) специалистами ресурсного центра по поддержке СОНКО в части вопросов, связанных с вопросом получения статуса ИОПУ;

- организация семинаров и практикумов ресурсным центром по поддержке НКО с привлечением представителей СОНКО, на которых разъясняются вопросы о порядке получения статуса СОНКО-ИОПУ;
- проведение совещания органами исполнительной власти с представителями СОНКО по вопросам получения статуса ИОПУ.

В 30 субъектах Российской Федерации были утверждены административные регламенты оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями исполнительными органами власти субъекта, к которым в соответствии с распределением обязанностей отнесено оказание соответствующей общественно полезной услуги, в Алтайском крае соответствующий регламент находится на стадии согласования, в Забайкальском крае – в разработке.

Показатели, характеризующие динамику передачи СОНКО услуг населению в социальной сфере в 2019 году

Отрасли социальной сферы	Кол-во субъектов РФ, указавших факт передачи СОНКО услуг, представляемых за счет бюджета, ед. (из 84, представивших ответы)	Количество СОНКО, которым передавались на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн руб руб.	Число получателей услуги, чел. (по всем субъектам Российской Федерации)	Механизм передачи услуг	Наиболее часто передаваемые услуги	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	80	1 382	13 072,1	1 704 839	субсидия на конкурсной основе, 442-ФЗ	социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Тюменская область

Образование	62	1 910	8 653,4	1 636 084	субсидия на конкурсной основе, целевая субсидия	услуги по обеспечению дошкольного образования, начального образования и общего школьного образования, среднего профессионального образования .	г. Москва Самарская область Республика Саха (Якутия) г. Санкт-Петербург Свердловская область
Культура	58	911	7 943,0	9 772 653	субсидия на конкурсной основе	организация и проведение культурно-массовых мероприятий, оказание туристско-информационных услуг, реализация творческих проектов	г. Москва г. Санкт-Петербург Республика Татарстан Нижегородская область Самарская область
Здравоохранение	49	141	258,5	744 503	субсидия на конкурсной основе, 44-ФЗ	информирование населения о ВИЧ/СПИД и экспресс тестирование на ВИЧ, профилактика социально-значимых заболеваний	Ханты-Мансийский автономный округ г. Москва Свердловская область Самарская область Иркутская область
Физкультура и массовый спорт	60	866	12 045,5	799 931	целевая субсидия	комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта, а также организация официальных спортивных мероприятий или соревнований	Красноярский край Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Приморский край Чеченская республика
Молодежная политика	39	614	1 361,7	2 720 391	субсидия на конкурсной основе	услуги по организации и проведению олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у	г. Москва Республика Татарстан г. Санкт-Петербург Приморский край Забайкальский край

						<p>обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности; услуги по организации отдыха детей и молодежи, а также по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи.</p>	
--	--	--	--	--	--	--	--

Сравнение показателей передачи СОНКО услуг населению в социальной сфере в 2018 и 2019 гг.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)			Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн руб.		
	2018 г.	2019 г.	Динамика, %	2018 г.	2019 г.	Динамика, %
Социальная защита и социальное обслуживание	944	1 382	46	11 289,3	13 072,1	16
Образование	1 330	1 910	44	8 182,2	8 653,4	6
Культура	834	911	9	2 894,3	7 943,0	174
Здравоохранение	125	141	13	353,3	258,5	-27
Физкультура и массовый спорт	592	866	46	7 744,7	12 045,5	55
Молодежная политика	589	614	4	1 008,9	1 361,7	35
ИТОГО	4 414	5 824	32	31 472,7	43 334,2	38