



« 28 » декабря 20 17г  
№ 01-14/3296

Статс-секретарю –  
заместителю Министра  
экономического развития  
Российской Федерации,  
председателю  
Межведомственной комиссии  
по вопросам развития  
добровольчества  
(волонтерства)

О.В.Фомичеву

На № 4723п-П44 от 5 июля 2017 г.

Уважаемый Олег Владиславович!

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации направляет доклад по вопросу мониторинга реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации в соответствии с пунктом 16 Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л.Мутко 5 июля 2017 г. № 4723п-П44.

Приложение: на 45л.

Заместитель руководителя

  
С уважением

Г.Г.Покатович

# Мониторинг реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации

Доклад



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## Оглавление

1. Обзор существующей практики проведения мониторинга мер поддержки добровольчества в Российской Федерации .....	4
2. Основные результаты мониторинговых исследований поддержки и развития добровольчества в России в 2015-2017 годах.....	14
3. Результаты анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере развития и поддержки добровольчества .....	35
4. Выводы и рекомендации .....	43

## Резюме

Введение

1. Актуальность темы исследования

2. Цели и задачи исследования

3. Методология исследования

4. Результаты исследования

5. Заключение

6. Список литературы

7. Приложение

8. Заключение

9. Заключение

10. Заключение

11. Заключение

12. Заключение

13. Заключение

14. Заключение

15. Заключение

16. Заключение

17. Заключение

18. Заключение

19. Заключение

20. Заключение

21. Заключение

22. Заключение

23. Заключение

24. Заключение

25. Заключение

26. Заключение

27. Заключение

28. Заключение

29. Заключение

30. Заключение

31. Заключение

32. Заключение

33. Заключение

34. Заключение

35. Заключение

36. Заключение

37. Заключение

38. Заключение

39. Заключение

40. Заключение

41. Заключение

42. Заключение

43. Заключение

44. Заключение

45. Заключение

46. Заключение

47. Заключение

48. Заключение

49. Заключение

50. Заключение

51. Заключение

52. Заключение

53. Заключение

54. Заключение

55. Заключение

56. Заключение

57. Заключение

58. Заключение

59. Заключение

60. Заключение

61. Заключение

62. Заключение

63. Заключение

64. Заключение

65. Заключение

66. Заключение

67. Заключение

68. Заключение

69. Заключение

70. Заключение

71. Заключение

72. Заключение

73. Заключение

74. Заключение

75. Заключение

76. Заключение

77. Заключение

78. Заключение

79. Заключение

80. Заключение

81. Заключение

82. Заключение

83. Заключение

84. Заключение

85. Заключение

86. Заключение

87. Заключение

88. Заключение

89. Заключение

90. Заключение

91. Заключение

92. Заключение

93. Заключение

94. Заключение

95. Заключение

96. Заключение

97. Заключение

98. Заключение

99. Заключение

100. Заключение

---

# 1. Обзор существующей практики проведения мониторинга мер поддержки добровольчества в Российской Федерации

Оценка организационных и методических подходов к проведению мониторинга реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации (далее — мониторинг добровольческого движения) базируется на материалах, поступивших в Аналитический центр в соответствии с информационным запросом<sup>1</sup> от автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти, иных организаций.

Из представленных материалов следует, что в Российской Федерации уже формируется система мониторинга развития добровольческого движения как на федеральном, так и на региональном уровне, которая позволяет получить информацию о разных аспектах в сфере развития добровольчества, в том числе о мерах поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации. В настоящее время используются два подхода к мониторингу добровольческого движения — проведение систематического и периодического, или единовременного, мониторинга (исследований).

## 1.1. Систематический мониторинг

Систематический мониторинг проводится ежегодно путем сбора, обобщения и анализа статистической, социологической и иной информации, характеризующей масштабы, направления, условия добровольческой деятельности, меры поддержки. Такой мониторинг в сфере добровольчества проводят Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральная служба государственной статистики, Министерство образования и науки Российской Федерации, Агентство стратегических инициатив.

### **Мониторинг, проводимый Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежью)**

В целях реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, государственной программы Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской

---

<sup>1</sup> Письмо Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 01–14/1714.

---

Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493, Федеральное агентство по делам молодежи<sup>2</sup> и ФГБУ «Роспатриотцентр» ежегодно проводят мониторинг обеспеченности субъектов Российской Федерации инфраструктурой, необходимой для развития добровольческого (волонтерского) движения (далее — мониторинг).

Указанный мониторинг является ключевым ежегодным аналитическим наблюдением, позволяющим оценить потенциал развития добровольческого (волонтерского) движения в субъектах Российской Федерации.

**Объектом** мониторинга является комплекс мер по развитию добровольчества (волонтерства), реализуемых в субъектах Российской Федерации; **субъектами** — органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственные учреждения, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на создание эффективных условий для развития добровольческого (волонтерского) движения, добровольческие (волонтерские) объединения, граждане, занимающиеся добровольческой (волонтерской) деятельностью.

**Цели** мониторинга — формирование общих подходов к развитию добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, создание условий для распространения лучших практик организации добровольческой (волонтерской) деятельности и механизмов ее поддержки.

**Задачами** мониторинга являются:

- сбор и обобщение информации о развитии добровольческого (волонтерского) движения в субъектах Российской Федерации;
- анализ эффективных региональных практик и существующих барьеров для развития добровольчества (волонтерства).

В субъектах Российской Федерации ответственными за сбор информации для проведения мониторинга являются органы исполнительной власти, реализующие государственную молодежную политику. Мониторинг проводится 1 раз в календарный год.

Данные, поступающие в Росмолодежь в рамках мониторинга в формате, едином для всех субъектов Российской Федерации, содержат информацию о:

- кураторах направления «Развитие добровольческого (волонтерского) движения» в органах государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в государственных учреждениях, осуществляющих организацию мероприятий в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения субъекта Российской Федерации;

---

<sup>2</sup> Согласно информации, представленной Росмолодежь в Аналитический центр (письмо от 24 августа 2017 г. № АБ/2038–03).

- 
- центрах по развитию добровольчества (волонтерства) в субъекте Российской Федерации, их руководителях, контактах, направлениях деятельности;
  - региональных ресурсных советах по развитию волонтерства, их руководителях, контактах, членстве в этих советах;
  - количестве учреждений и объединений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в волонтерскую деятельность в регионах, в том числе на муниципальном уровне;
  - количестве граждан, занимающейся волонтерской деятельностью, в том числе в разрезе возрастных групп (до 14 лет; от 14 до 30 лет; от 30 до 55 лет; 55 лет и старше);
  - наличии направления «Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность» в региональной молодежной образовательной площадке в субъекте Российской Федерации;
  - документах, закрепляющих основы добровольческой деятельности в субъекте Российской Федерации;
  - объемах средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных на реализацию направления «волонтерская деятельность» и др.

### **Обследования и выборочные наблюдения Федеральной службы государственной статистики (Росстата)**

Росстат, начиная с 2016 года, разрабатывает информацию о волонтерской деятельности населения по итогам выборочного обследования рабочей силы (пункт 1.30.10 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р)<sup>3</sup> в соответствии с «Официальной статистической методологией формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-й Международной конференцией статистиков труда (МКСТ)», утвержденной приказом Росстата от 31 декабря 2015 г. № 680.

По данным выборочного обследования рабочей силы формируется с ежеквартальной периодичностью статистическая информация по показателям:

- численность населения, работающего в качестве волонтеров (по типу экономических единиц: посредством или в интересах организаций, в интересах домашних хозяйств; по статусу участия в составе рабочей силы: занятые, безработные, лица, не входящие в состав рабочей силы; по возрастным группам; по полу; по типу поселения (городское, сельское); по видам выполняемых работ);

---

<sup>3</sup> Согласно информации Росстата (письмо от 17 августа 2017 г. № АК-07-3/2208-МВ).

---

– фактическое количество часов в месяц, отработанное волонтерами (всего, в среднем на одного волонтера в месяц).

Информация опубликована на официальном сайте Росстата [www.gks.ru](http://www.gks.ru) в статистическом бюллетене «Обследование рабочей силы», размещенном в рубрике // Официальная статистика / Публикации / Каталог публикаций / Статистические бюллетени и журналы / Обследование рабочей силы / Табл. 8.7–8.14.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» Росстатом проводится ряд тематических выборочных наблюдений, в задачи которых входит в том числе отражение проблематики оказания мер социальной поддержки частным домохозяйствам со стороны государственных, негосударственных и общественных организаций.

Так, в соответствии с пунктом 1.9.18 Федерального плана статистических работ Росстатом с периодичностью один раз в 2 года проводится выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения. В качестве одного из показателей мониторинга реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) может быть использован, по мнению Росстата, показатель «Доля домохозяйств, получавших помощь в повседневных делах от представителей общественных (молодежных) организаций», составивший по итогам указанного выборочного наблюдения в 2015 году 0,8%.

Итоги наблюдения опубликованы на официальном сайте Росстата [www.gks.ru](http://www.gks.ru) в рубрике Главная / Переписи и обследования / Итоги федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам / Итоги выборочного наблюдения качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения / в 2015 году / Итоги наблюдения / Статистические таблицы по Российской Федерации и субъектам РФ / Табл. 33.1.

### **Мониторинг, проводимый Министерством образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) и Росмолодежью**

Указанные ведомства как основные исполнители государственной программы Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» проводят ежегодный мониторинг хода реализации данной программы, в том числе входящего в ее состав направления «Развитие волонтерского движения как важного элемента системы патриотического воспитания молодежи».

Ход реализации данного направления оценивается посредством показателя (индикатора) «Доля волонтерских организаций, осуществляющих свою деятельность на



---

базе федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, в общей численности федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, в процентах». Программой определены плановые значения этого показателя и его рост — с 25% в 2016 году до 70% в 2020 году.

### **Мониторинг автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ)**

АСИ реализует стратегическую инициативу «Развитие волонтерства (добровольчества) в регионах», в рамках которой осуществляет комплексный мониторинг развития добровольчества в Российской Федерации, собирая, обобщая правовую, статистическую и иную информацию.

На основе проведенного мониторинга на официальном сайте АСИ в сети Интернет размещается и обновляется информация, характеризующая государственную поддержку добровольчества в субъектах Российской Федерации, в том числе:

- правовую базу;
- информирование — посредством распространения образовательных, просветительских программ и методических материалов, лучших практик;
- инфраструктуру добровольчества;
- стимулирование добровольчества;
- финансовую поддержку добровольчества.

## **1.2. Периодические и единовременные исследования**

Помимо систематического мониторинга оценка развития добровольческого движения осуществляется на базе периодических и (или) единовременных социологических исследований, как централизованных — в масштабах страны, так и децентрализованных — в пределах субъектов Российской Федерации.

Итоги данных исследований также позволяют сформировать определенное представление о ситуации в сфере добровольчества, в том числе о результативности или востребованности тех или иных мер поддержки.

### **Централизованные исследования**

#### **Исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ Высшей школы экономики (ВШЭ)**

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ на протяжении ряда лет проводит изучение проблем развития добровольчества в России

---

путем всероссийских опросов населения в рамках мониторинга состояния гражданского общества при поддержке Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ, в том числе:

- всероссийских опросов населения (2007–2015 годы, N = 1500–3000 респондентов);
- всероссийского опроса населения (2017 год, N = 2000). Опрашивалось городское и сельское население 18+. Метод сбора данных — личное интервью (face-to-face) по месту жительства респондента. Опрос проводился на территории 43 субъектов Российской Федерации по многоступенчатой стратифицированной территориальной случайной выборке домохозяйств<sup>4</sup>.

Опрос 2017 года предусматривал:

- оценку уровня информированности и готовности работать добровольно;
- определение областей (организации и инициативы), в которых респонденты готовы работать на добровольной основе, не получая денег за свой труд;
- оценку частоты занятий добровольчеством или волонтерством;
- оценку форм участия в добровольчестве;
- оценку условий участия в добровольческой деятельности;
- оценку социально-демографических характеристик волонтеров и др.

### **Исследования Фонда общественного мнения (ФОМ)**

ФОМ проводил цикл исследований российского добровольческого движения в рамках:

- массовых общенациональных опросов, еженедельно проводимых в 2012–2013 годах среди россиян старше 18 лет (технология ФОМнибус);
- фокусированные групповые дискуссии с добровольцами и углубленные интервью с руководителями добровольческих организаций, ассоциаций в десяти российских городах с населением более миллиона человек в апреле 2012 г.;
- вторичный анализ материалов разведывательного исследования «Потенциал развития добровольческого движения» 2010 года, в рамках которого проводились углубленные интервью с лидерами общественных организаций;
- вторичный анализ материалов исследования «Некоммерческие общественные организации и их лидеры» в 2001 году<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> **Фьючерс** Волонтерство и участие россиян в деятельности НКО и гражданских инициатив // <https://grans.hse.ru>.

<sup>5</sup> Ресурсы российского добровольческого движения. Аналитический доклад по результатам исследований Фонда Общественное Мнение 2012–2013 годы // [http://soc.fom.ru/uploads/files/Broshura\\_resursy.pdf](http://soc.fom.ru/uploads/files/Broshura_resursy.pdf).

---

В 2013 году опрос проводился среди российских граждан в возрасте от 18 лет и старше в 43 субъектах Российской Федерации, 100 населенных пунктах, среди 1500 респондентов. Интервью бралось по месту жительства. Статистическая погрешность не превышает 3,6%<sup>6</sup>.

Опросы проводились для выяснения:

- видов деятельности добровольцев;
- категорий/групп населения, которым добровольцы оказывали помощь;
- уровня информированности о деятельности добровольцев по месту жительства;
- вероятности участия и предпочитаемых формах добровольческой деятельности.

В 2016 году ФОМ также исследовал добровольческое движение (добровольцев) как одну из групп гражданского общества посредством ФОМ-теста для идентификации опережающих групп по результатам общенациональных опросов<sup>7</sup>.

### Исследования ВЦИОМ

В 2017 году ВЦИОМ провел исследование «Востребованность мер нематериального поощрения волонтерства»<sup>8</sup> путем интернет-опроса (формализованного интервью). Выборка формировалась по стихийному принципу: приглашение принять участие в опросе было разослано по базам контактов российского центра волонтеров (Ассоциации волонтерских центров). Выборка составила 5687 человек.

В ходе исследования ВЦИОМ анализировались:

- направления (сферы, области) добровольчества;
- социально-демографический портрет волонтера;
- мотивы добровольчества;
- формы и частота поощрения за участие в добровольчестве;
- мнения о необходимости поощрения добровольчества в различных формах (материальные, нематериальные).

Централизованные социологические исследования добровольческого движения в России проводились НИУ ВШЭ<sup>9</sup>, ВЦИОМ<sup>10</sup>, Левада-центром<sup>11</sup> и ранее, в 2011 году.

---

<sup>6</sup> <http://fom.ru/obshchestvo/10927>.

<sup>7</sup> <https://grans.hse.ru>.

Действующие лица гражданского общества: идентификация в массовых опросах //

<sup>8</sup> <http://авц.рф>.

<sup>9</sup> [www.vshes.ru](http://www.vshes.ru).

Вовлеченность населения в неформальные практики гражданского общества и деятельность НКО: региональное измерение // Мониторинг гражданского общества. Вып. VI. — М.: НИУ ВШЭ, 2011.

<sup>10</sup> <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=111713>.

<sup>11</sup> <http://www.levada.ru/books/perspektivy-grazhdanskogo-obshchestva-v-rossii-2011>.

---

В качестве примеров централизованных единовременных исследований можно назвать также:

- изучение форм учета достижений в волонтерстве, проведенное в 2016 году Федеральным экспертным советом по развитию добровольчества совместно с Ассоциацией волонтерских центров среди 206 организаций из 62 субъектов Российской Федерации. В рамках данного исследования был изучен региональный опыт, нормативно-правовая база и практика взаимодействия участников волонтерского движения с помощью электронных технологий;
- исследование, проведенное Ассоциацией волонтерских центров совместно с Федеральным институтом развития образования<sup>12</sup>.

### **Децентрализованные исследования**

Децентрализованные исследования волонтерского движения периодически проводятся в регионах по заказу администраций, общественных палат субъектов Российской Федерации, а также региональными общественными организациями.

Ниже приводятся примеры децентрализованных исследований в ряде регионов России.

В **Пермском крае** согласно информации, представленной в Аналитический центр<sup>13</sup>, в 2016 году РБОО «Пермский центр развития добровольчества» проведено комплексное исследование развития добровольчества в Пермском крае.

Цель исследования — оценить текущее состояние добровольческой деятельности в Пермском крае для разработки концепций в области поддержки и развития институтов добровольчества, обеспечения заинтересованных сторон актуальной, полной, достоверной информацией, необходимой для анализа и прогноза развития добровольческой деятельности в регионе.

Задачи исследования:

- создать информационную базу по показателям текущего состояния добровольческой деятельности в Пермском крае;
- исследовать основные механизмы взаимодействия добровольческих объединений с представителями власти, бизнеса и СМИ;
- проанализировать проблемы, встречающиеся в добровольческой деятельности в Пермском крае;
- подготовить аналитические материалы, имеющие как теоретические объяснения процессов добровольческой деятельности, так и эмпирические данные о текущем состоянии добровольческой деятельности в Пермском крае.

---

<sup>12</sup> <http://роспатриотцентр.рф>.

<sup>13</sup> Письмо Министерства образования и науки Пермского края от 21 сентября 2017 г. № СЭД-26-01-42-1766.

---

Объекты исследования:

- добровольцы (волонтеры) регионов Российской Федерации от 14 лет и старше;
- благополучатели;
- организаторы добровольческой деятельности.

Методы исследования: сбор статистических данных; анкетирование добровольцев и благополучателей; экспертный опрос организаторов добровольческой деятельности.

В **Волгоградской области** согласно информации, представленной в Аналитический центр<sup>14</sup>, в 2016 и 2017 годах проводился социологический опрос населения. Цель опроса — оценка участия молодежи Вологодской области в возрасте до 30 лет в общественных, в том числе добровольческих, организациях, уровнях и направлений участия (видов деятельности).

В **Смоленской области** согласно информации, представленной в Аналитический центр<sup>15</sup>, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества Смоленской области» на 2014–2020 годы в 2016 г. Департаментом Смоленской области по внутренней политике организовано социологическое исследование по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Смоленской области. В социологическое исследование были вовлечены руководители социально ориентированных некоммерческих организаций Смоленской области и жители Смоленской области в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающие в пяти муниципальных образованиях региона.

В **Тамбовской области** по информации, представленной в Аналитический центр<sup>16</sup>, в 2016 году проведено социологическое исследование «Общественно-политическая жизнь глазами молодежи». В рамках социологического исследования опрошен 451 человек в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе обучающиеся в общеобразовательных учреждениях, студенты средних специальных и высших учебных заведений.

По информации, представленной в Аналитический центр Общественной палатой **Ленинградской области**<sup>17</sup>, в 2017 году в социологические исследования, проведенные по заказу Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области, были включены отдельные вопросы, посвященные:

- готовности жителей региона участвовать в некоторых видах добровольческой деятельности (термин «волонтерская деятельность» не употреблялся);

---

<sup>14</sup> Письмо Комитета молодежной политики Волгоградской области от 31 октября 2017 г. № 48-05-09/3960.

<sup>15</sup> Письмо Администрации Смоленской области от 6 октября 2017 г. № 05/00611.

<sup>16</sup> Письмо Администрации Тамбовской области от 16 августа 2017 г. № 1.11-01/9482.

<sup>17</sup> Письмо Общественной палаты Ленинградской области от 25 сентября 2017 г. № ОП-03/315/17.

- 
- осведомленности о социально ориентированных некоммерческих организациях;
  - опыту обращения в социально ориентированные НКО за помощью.

В **Иркутской области** по информации, представленной в Аналитический центр<sup>18</sup>, в 2017 году было проведено социологическое исследование мотивации участия граждан в добровольческой деятельности. Цель исследования — выявление мотивации участия в добровольческом движении в Иркутской области. Метод исследования — онлайн-опрос. Целевая группа — молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, участники волонтерского движения Иркутской области. Всего было опрошено 150 респондентов.

В **Хабаровском крае** по информации, представленной в Аналитический центр, в 2016 году по заказу комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края научно-исследовательской лабораторией Дальневосточного института управления — филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведено социологическое исследование на тему «Социальный потенциал молодежи Хабаровского края: состояние и перспективы развития».

Мониторинговые (социологические) исследования в регионах проводятся также по заказу Общественных палат субъектов Российской Федерации.

Например, в **Костромской области** по информации, представленной в Аналитический центр<sup>19</sup>, в 2016 году по заказу Общественной палаты Костромской области (комиссией по молодежной политике и спорту) Костромским областным отделением Общества «Знание» России в мае-июне 2016 г. был проведен опрос молодежи города Костромы.

Цель исследования — определить отношение молодежи Костромы к благотворительности. Задачи исследования — выявить отношение молодежи к благотворительности; выявить факторы и мотивы, обуславливающие людей заниматься благотворительностью, а также барьеры, препятствующие этой деятельности. Метод — online-опрос (через социальную сеть ВКОНТАКТЕ). География исследования — г. Кострома. Объем выборки — 361 человек. Характеристики выборки — в основном люди молодого и среднего возраста (от 18 до 35 лет).

---

<sup>18</sup> Письмо Правительства Иркутской области от 2 августа 2017 г. № 02-40-5353/17.

<sup>19</sup> Письмо Общественной палаты Костромской области от 9 октября 2017 г. № 407/05-П.

---

## 2. Основные результаты мониторинговых исследований поддержки и развития добровольчества в России в 2015–2017 годах<sup>20</sup>

### 2.1. Данные мониторингов Росмолодежи

Согласно докладу Росмолодежи за 2015 год<sup>21</sup> при координирующей роли Минобрнауки России и Росмолодежи в субъектах Российской Федерации приняты эффективные меры по формированию системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, представляющей собой форму социального служения, осуществляемого по свободному волеизъявлению граждан, направленной на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующей личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан (добровольцев).

Общее количество учреждений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в добровольческую деятельность во всех субъектах Российской Федерации, в том числе на муниципальном уровне, составляет более 4,0 тыс. единиц. Деятельность данных учреждений охватывает порядка 3,0 млн. молодых людей, или 9,6% общего количества молодежи, проживающей в России<sup>22</sup>.

Общее количество общественных волонтерских объединений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в добровольческую деятельность в регионе, в том числе муниципального уровня, составляет около 4,5 тыс. единиц.

В 25 регионах работа по созданию учреждений, деятельность которых направлена на развитие добровольчества в молодежной среде, а также учету общественных добровольческих объединений, не ведется.

В 47 субъектах Российской Федерации имеется база данных, учитывающая волонтеров. Однако единая региональная база данных молодежи, вовлеченной в добровольческую деятельность, существует лишь в 28 субъектах Российской Федерации. В остальных субъектах либо существуют базы данных отдельных добровольческих объединений (19 субъектов), либо таковые отсутствуют вовсе.

Численность молодежи, зарегистрированной в базах данных 47 субъектов Российской Федерации, составляет 0,3 млн. человек, или 12% общего числа молодежи,

---

<sup>20</sup> По результатам анализа материалов, поступивших в Аналитический центр на информационный запрос, а также размещенных в открытых источниках информации.

<sup>21</sup> Доклад «О положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Молодежь и молодежная политика в России в контексте глобальных тенденций». Минобрнауки России, 2015.

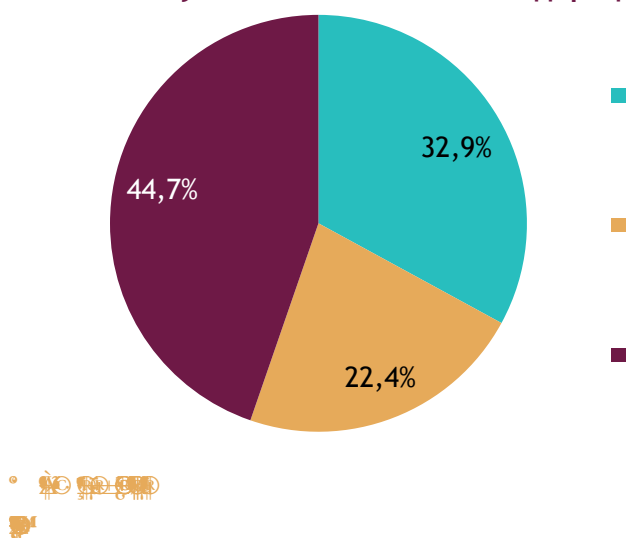
<sup>22</sup> Данные мониторинга Росмолодежи, проведенного в 2014 году.

---

охватываемой учреждениями регионального и муниципального уровня, а также общественными волонтерскими объединениями. В общем числе российской молодежи данная цифра составляет 1,1%. Это свидетельствует о том, что только каждый десятый молодой человек, осуществляющий добровольческую деятельность, зарегистрирован в базах данных.

**Рисунок 1**

**Наличие в субъектах Российской Федерации базы данных добровольцев**



Поддержка добровольческой деятельности осуществляется в большинстве регионов России (62 субъекта). Ежегодно проходят областные, региональные конкурсы поддержки добровольческих проектов, конкурсы на звание лучшего добровольца или добровольческого объединения.

В 22 субъектах Российской Федерации проходит региональный конкурс «Доброволец России», проводимый Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБУ «Роспатриотцентр».

Ежегодно в Российской Федерации проводятся международные, всероссийские, межрегиональные и региональные мероприятия на тему добровольчества, в которых принимает активное участие российская молодежь.

В России активно развиваются молодежные патрули (добровольные молодежные дружины). Всего в 674 муниципальных образованиях действует более 2,5 тыс. добровольных патрулей, дружинниками которых являются более 60,0 тыс. человек.

Результаты мониторинга обеспеченности субъектов Российской Федерации инфраструктурой, необходимой для реализации направления государственной



---

молодежной политики «Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность», проводимого **Росмолодежью**<sup>23</sup>, по состоянию на 1 февраля 2017 г. показывают, что добровольческая активность граждан является важнейшим фактором социального развития общества в таких сферах, как образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды. Добровольческая деятельность дает простор созидательной инициативе и социальному творчеству широких слоев населения, обеспечивает важный вклад в достижение целей социальной политики страны и повышение качества жизни граждан. Для молодого поколения добровольчество является важным способом получения новых знаний, развития навыков общественной деятельности, формирования нравственных ценностей, активной гражданской позиции.

Функции координатора направления «Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность» государственной молодежной политики по поручению Федерального агентства по делам молодежи выполняет **ФГБУ «Роспатриотцентр»**.

В государственную программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» включен раздел «Развитие волонтерского движения как важного элемента системы патриотического воспитания молодежи».

Добровольческие практики являются эффективным механизмом формирования первичных компетенций и профориентации. Люди, имеющие опыт реализации волонтерских проектов и мероприятий, являются значимым кадровым резервом для организаций и учреждений.

Вовлечение граждан в волонтерские программы мероприятий федерального, регионального и местного уровней способствует повышению уровня социального благополучия и самочувствия в стране и регионе, развитию культуры местных сообществ.

Общее количество учреждений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в добровольческую деятельность в 85 субъектах Российской Федерации, в том числе муниципального уровня, составляет 2 898 единиц. Деятельность данных учреждений охватывает 1 155,1 тыс. молодых граждан, или 4,2% общего количества молодежи, проживающей в России.

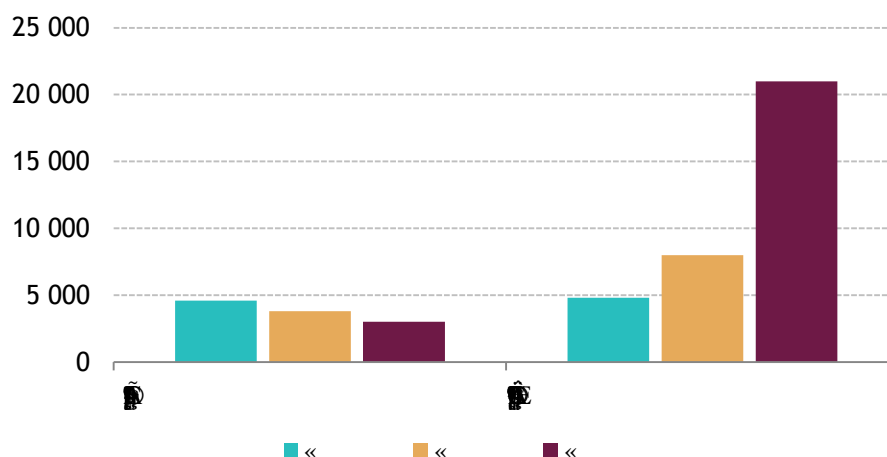
Общее количество общественных волонтерских объединений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в добровольческую деятельность в регионе, в том числе муниципального уровня, составляет 21 182 единицы. Количество членов данных объединений насчитывает 4 128,6 тыс. человек, или 14,9% общего количества молодежи, проживающей в России.

---

<sup>23</sup> В соответствии с письмом Росмолодежи от 31 октября 2017 г. № АБ/2971-03.

**Рисунок 2**

**Количество учреждений и добровольческих объединений (по сравнению с данными 2015-2016 годов)**



В целом в добровольческую деятельность вовлечено 5 283,8 тыс. молодых людей, как руководителей и активистов добровольческих проектов и программ, так и участников волонтерских акций и мероприятий.

В 49 субъектах приняты и реализуются нормативно-правовые документы, закрепляющие основы добровольческой деятельности на региональном уровне. В 6 регионах приняты законы о развитии добровольческой деятельности (Владимирская, Липецкая, Воронежская, Нижегородская, Ростовская области, Пермский край).

В 25 субъектах раздел «Добровольчество» включен в региональные законы о государственной молодежной политике (Архангельская, Брянская, Ивановская, Калининградская, Костромская, Курганская, Курская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Омская, Пензенская, Ростовская, Тверская, Челябинская области, Карачаево-Черкесская Республика, Ненецкий автономный округ, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Тыва, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Чувашская Республика), в двух — в региональные законы о патриотическом воспитании (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).

В 21 субъекте органами исполнительной власти утверждены концепции развития, стандарты и порядок организации добровольческой деятельности (Архангельская, Белгородская, Кировская, Костромская, Ленинградская, Оренбургская, Самарская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).

Региональный ресурсный центр по развитию добровольчества (волонтерства) — государственное учреждение (некоммерческая организация, добровольческое объединение), осуществляющее полный комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности. Общее количество региональных ресурсных центров развития и поддержки добровольческой деятельности составляет 366 единиц.

**Таблица 1**

**Перечень субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные ресурсные центры развития и поддержки добровольческой деятельности**

Субъект Российской Федерации	Количество региональных ресурсных центров	Субъект Российской Федерации	Количество региональных ресурсных центров
г	4	г	1
г	2	г	1
г	17	г	1
г	5	г	3
г	4	г г	9
г	1	г	4
г	4	г	3
г	4	г	3
г	3	г	1
г	2	г	2
г □	2	г	1
г	1	г	2
г	2	г	3
г	3	г г	4
□ г □	1	г □ □	1
г □□	1	г	3
г	3	г	3
г	1	г	3
□ г □	2	г	5

Субъект Российской Федерации	Количество региональных ресурсных центров	Субъект Российской Федерации	Количество региональных ресурсных центров
Джкдзһфкzv	6	җағкдзһфкzv	6
Ғһкдзһфкzv	7	Ғкдзһфкzv	5
Бкjhфкдзһфкzv	5	l kdl ± llnj	2
Җghкdbcdz	9	Җкдзһфкzv	1
Җghyкdbcdz	7	Җzbgкдзһфкzv	8
Дзкдзһфкzv	2	Җһкдзһфкzv	2
Дкдзһфкzv	13	Җһihev	8
Ғbgкдзһфкzv	5	Җnegкдзһфкzv	1
Бпдзһфкzv	2	Җһihevкdbcdz	3
Җкдзһфкzv	1	Җһкдзһфкzv	4
Җкдз	4	Җкдзһфкzv	4
Бкdhкдзһфкzv	2	Җһфкдзһфкzv	3
Җһfкдзһфкzv	1	Җmevkдзһфкzv	1
ҒpdbcҖghfguc hdjn]	14	Җkfgкдзһфкzv	12
Җһjhкдзһфкzv	1	ҖMyghкдзһфкzv	3
Җһjhкдзһфкzv	10	Җкdbcdz	1
Җһkбһкдзһфкzv	2	ҖӨ ± Җ	34
Җкдзһфкzv	5	ҖQybgкдзһфкzv	6
Җһnкдзһфкzv	14	ҖQкдзҖimfьbdz	2
Җһкдзһфкzv	3	ҖQzкдзҖimfьbdz	18
Җagкдзһфкzv	6	ҖZh ± Ғpdbc Җghfguchdjn]	2
Җкdbcdz	6	ҖҖкекдзһфкzv	5
кһ	366		



Наличие региональных ресурсных центров развития и поддержки добровольческой деятельности позволяет объединить волонтерское сообщество, обеспечить эффективное взаимодействие внутри субъекта с органами государственной власти, некоммерческими организациями, бизнес-сообществом и благополучателями добровольческих услуг. Ресурсные центры обеспечивают создание системы

---

организационной, методической, информационной поддержки гражданских активистов в субъектах Российской Федерации.

Ключевую роль в формировании системы добровольчества, согласно информации Росмолодежи, играет **Ассоциация волонтерских центров России** как главный канал коммуникации между государством и добровольческими общественными организациями, объединяющей на данный момент 101 волонтерский центр в 47 субъектах Российской Федерации (47% — образовательные организации, 30% — некоммерческие организации, 23% — ресурсные центры). В деятельности Ассоциации принимают участие более 150 тыс. волонтеров. Активисты и руководители волонтерских центров Ассоциации являются участниками и экспертами всероссийских, окружных и региональных молодежных образовательных форумов.

Направления работы Ассоциации:

- объединение волонтерских организаций;
- организация крупных событий;
- поддержка волонтерских инициатив и проектов;
- формирование экспертного сообщества;
- реализация образовательных программ и распространение методик.

На базе Ассоциации волонтерских центров 19 июля 2016 г. был сформирован Федеральный экспертный совет по развитию добровольчества (ФЭС). Совет осуществляет свою работу при поддержке ФГБУ «Роспатриотцентр». Целью экспертного совета является содействие добровольческому движению в исследовательской, научной, проектной, экспертной и информационной деятельности.

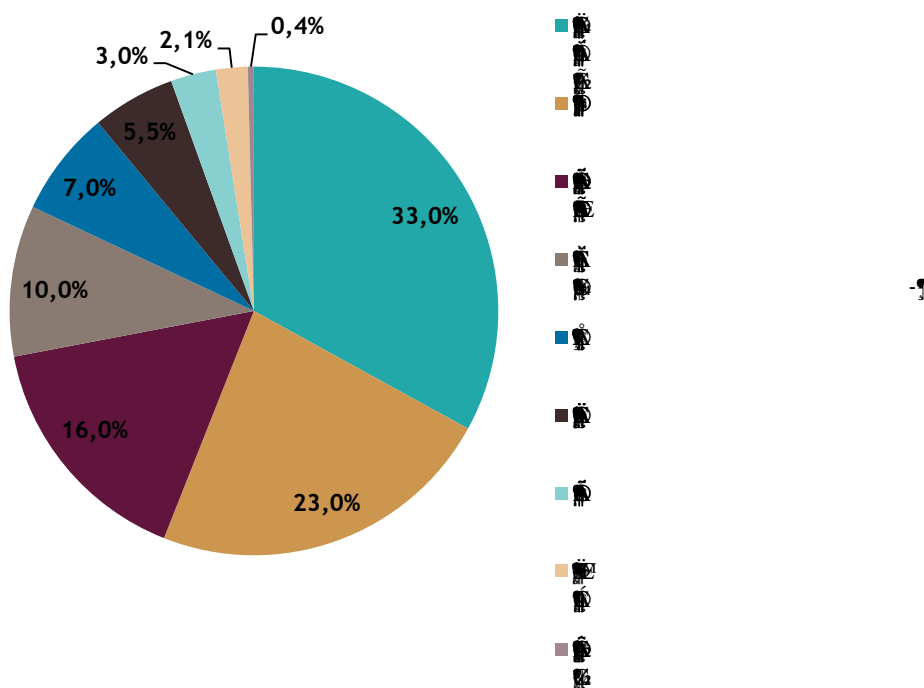
Направления работы ФЭС:

- анализ и разработка научно-методической и нормативно-правовой базы по развитию различных направлений добровольчества;
- участие в качестве экспертов в профильных федеральных и региональных мероприятиях;
- проведение исследований, направленных на определение динамики развития добровольчества;
- экспертная оценка проектов и конкурсных работ;
- разработка стратегических документов («дорожных карт», концепций и стратегий) по развитию добровольчества;
- участие в подготовке и реализации национальных и международных мероприятий с привлечением волонтеров.

Согласно проведенному Ассоциацией волонтерских центров <sup>24</sup> исследованию развития добровольчества, представленного в Общественной палате Российской Федерации, характер мероприятий в сфере добровольчества выглядит следующим образом (рисунок 3).

**Рисунок 3**

**Характер мероприятий в сфере добровольчества**



Средний возраст добровольца в России составляет 23 года.

Минобрнауки России через программу поддержки студенческих объединений поддержало более 40 волонтерских проектов.

**Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы»** объединяет людей разных возрастов, с разными политическими взглядами, разных религиозных конфессий, из разных общественных объединений. «Волонтеры Победы» — единая сформированная и общедоступная технология по вовлечению молодежи в гражданско-патриотическое воспитание.

Движение реализует свою деятельность по нескольким основным направлениям:

<sup>24</sup> Создана в 2014 году при участии Минобрнауки России и 26 волонтерских центров, действующих на базе российских ВУЗов.

- 
- помощь ветеранам;
  - благоустройство памятных мест и воинских захоронений, связанных с гражданско-патриотической тематикой;
  - организация и проведение Всероссийских гражданско-патриотических акций в формате «Дни единых действий»;
  - организация и проведение Всероссийских исторических квестов, посвященных основным сражениям Великой Отечественной войны;
  - участие в организации и проведении мероприятий, связанных с гражданско-патриотическим воспитанием, в том числе приуроченных к празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне;
  - организация работы Общественных центров гражданско-патриотического воспитания студенческой молодежи в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования России.

В 2016 году «Волонтерами Победы» проведено более 15 000 мероприятий, посвященных Великой Отечественной войне и другим памятным событиям нашей истории, проведены встречи и оказана помощь 7 802 ветеранам. Свыше 152 000 волонтеров Победы стали соорганизаторами главных мероприятий празднования Дня Победы в регионах Российской Федерации — парадов Победы и Бессмертного полка.

Новым направлением работы стало проведение Всероссийских исторических квестов, посвященных основным сражениям Великой Отечественной войны, в которых приняли участие более 150 000 человек. Формат квеста зарекомендовал себя эффективным, современным и понятным для молодежи способом изучения истории нашей страны.

Результативная деятельность «Волонтеров Победы» в 2016 году во многом связана с эффективным взаимодействием с партнерскими организациями. Самыми крупными партнерскими мероприятиями стали: парады Победы, Бессмертный полк, Рекорд Гиннеса «Орел-450», Исторические квесты, Свеча памяти и др.

Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения **«Волонтеры-медики»** — открытая площадка, объединяющая волонтерские центры в медицинских образовательных организациях, а также некоммерческие организации, работающие в сфере здравоохранения, с целью оказания методической, организационной, консультативной и информационной поддержки волонтерскому движению.

На Всероссийском образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» 8 августа 2016 г. состоялся Учредительный съезд «Волонтеров-медиков» с участием Министра здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой, руководства Ассоциации «Совет ректоров медицинских и фармацевтических высших учебных заведений», Совета проректоров по воспитательной работе образовательных организаций высшего образования России. На текущий момент региональные

---

отделения движения действуют в 52 субъектах Российской Федерации, в состав которых входят более 6000 волонтеров, 700 волонтеров-школьников. Партнерами движения являются 75 лечебно-профилактических учреждений, 70 профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, реализующих профессиональные образовательные программы медицинского и фармацевтического образования.

Основными направлениями деятельности «Волонтеров-медиков» является помощь младшему и среднему медицинскому персоналу; санитарно-профилактическое просвещение; помощь в медицинском обеспечении спортивных и массовых мероприятий; профориентация школьников в медицину.

Волонтерство в здравоохранении — уникальная форма приобретения профессиональных компетенций. Добровольческие программы в сфере здравоохранения способствуют повышению качества оказания медицинской помощи, сокращению сроков реабилитации, предотвращению заболеваний (травм), ведущих к временной или постоянной потере трудоспособности, сокращению расходов на привлечение доноров и кровезамещающие препараты.

**Поддержка добровольческой деятельности осуществляется в большинстве регионов России.** Ежегодно проходят областные, региональные конкурсы поддержки добровольческих проектов, конкурсы на звание лучшего добровольца или добровольческого объединения. Финалистов награждают благодарственными письмами, сертификатами, дипломами, ценными призами, грантами региональных конкурсов.

В 2016 году в 85 субъектах Российской Федерации прошел региональный конкурс «Доброволец России», проводимый Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБУ «Роспатриотцентр».

В бюджетах 81 субъекта предусмотрены средства на развитие добровольческой деятельности в рамках реализации региональной программы развития образования и реализации государственной молодежной политики.

Перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых в 2017 году средства на развитие добровольческой деятельности не предусмотрены:

- Астраханская область;
- Забайкальский край;
- Калужская область;
- Кабардино-Балкарская Республика.

Для динамичного развития волонтерства в Российской Федерации требуется государственная политика, направленная на поддержку и развитие волонтерского движения на федеральном, региональном и местном уровнях, осуществляемая при



---

активном участии институтов гражданского общества и бизнеса и предусматривающая создание современной инфраструктуры и формирование необходимой нормативно-правовой базы.

## 2.2. Данные Росстата

Согласно данным обследования рабочей силы, проводимого **Росстатом**:

- численность населения, участвующего в трудовой деятельности волонтеров, в целом по Российской Федерации составила в 2016 году 1435,0 тыс. человек<sup>25</sup>;
- среди волонтеров мужчины составляли 36,5%, женщины — 63,5%, что говорит о значительной гендерной диспропорции в волонтерском движении;
- 75,2% лиц, участвующих в трудовой деятельности волонтеров, — жители городов, 24,8% — жители сельской местности;
- возрастной состав участников трудовой деятельности волонтеров характеризуется преобладанием лиц трудоспособного возраста (75,7%), в том числе молодежи в возрасте до 30 лет (27,4%).

По данным Росстата, уровни участия в трудовой деятельности волонтеров, представляющие собой, по существу, повозрастные показатели добровольческой активности, рассчитанные как отношение численности участников в трудовой деятельности волонтеров в определенной возрастной группе к общей численности населения соответствующей возрастной группы, в процентах, различаются: максимальны они в возрастных группах 15–19 лет и 50–59 лет и минимальны в возрастной группе 30–39 лет (рисунок 4).

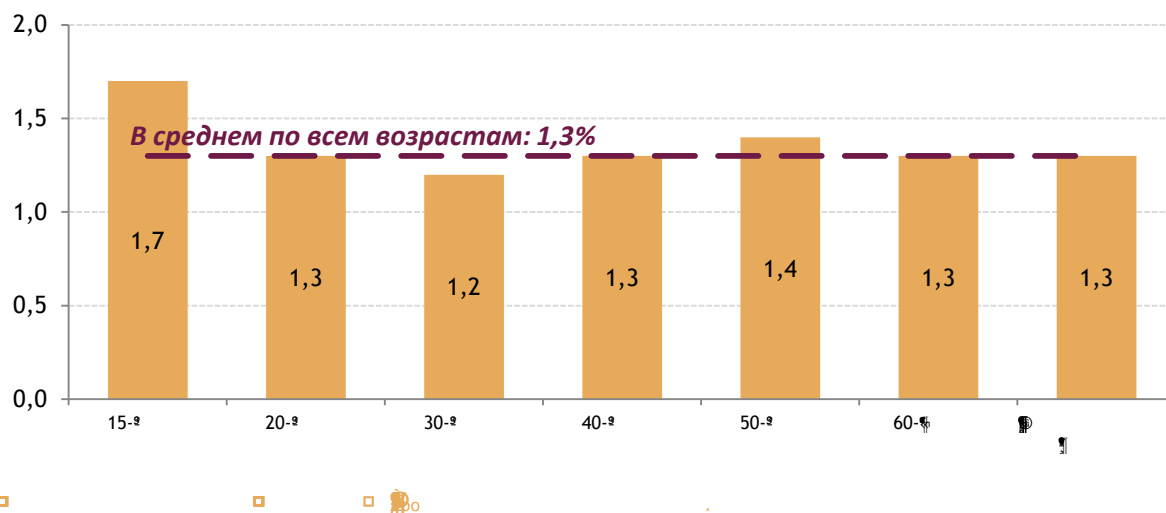
---

<sup>25</sup> Согласно информации Росстата к волонтерам при проведении обследования отнесены лица обследуемого возраста, которые в течение месяца, предшествующего дате обследования, осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц. Из числа волонтеров исключаются лица, занятые:

- общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;
- неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки (т.е. не получающие плату участники программ профессионально-технической подготовки);
- работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

**Рисунок 4**

**Уровень участия в трудовой деятельности волонтеров, %**

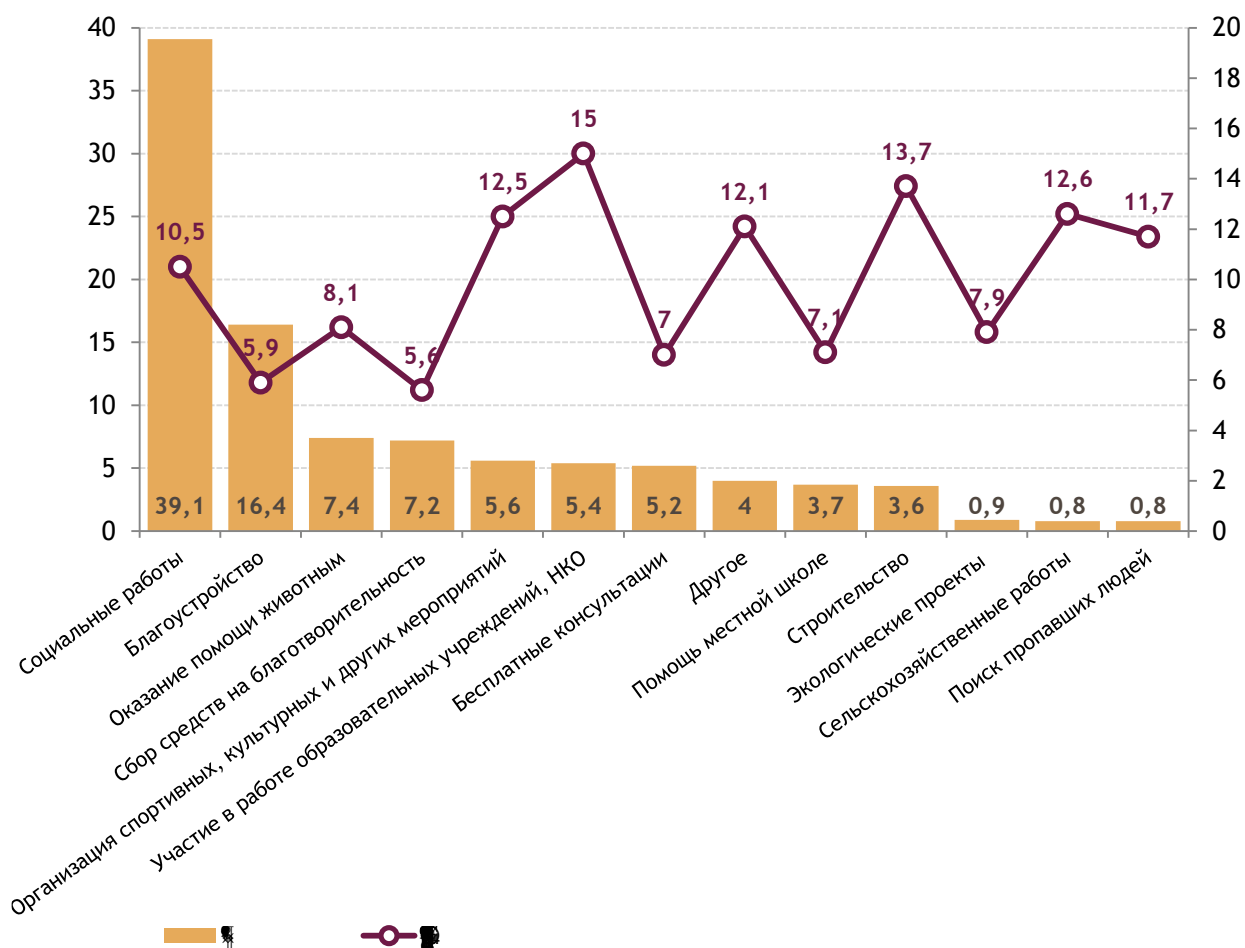


Приводимые данные свидетельствуют об активном участии в добровольчестве не только молодежи, но и лиц старших возрастов, что требует внимания к данной возрастной группе, в том числе в рамках разработки и реализации мер поддержки добровольчества как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации.

По данным Росстата, 69,2% населения, работающего в качестве волонтеров, входило в состав рабочей силы, из них занятые составляли 65,1%, безработные — 4,1%. Доля лиц, не входящих по возрасту в состав рабочей силы, составляла в 2016 году 30,8%. Волонтерами выполнялись различные виды работ, при этом более трети из них участвовали в выполнении социальных работ (рисунок 5).

**Рисунок 5**

**Распределение населения, работающего в качестве волонтеров, по видам выполняемых работ, 2016 год, %**

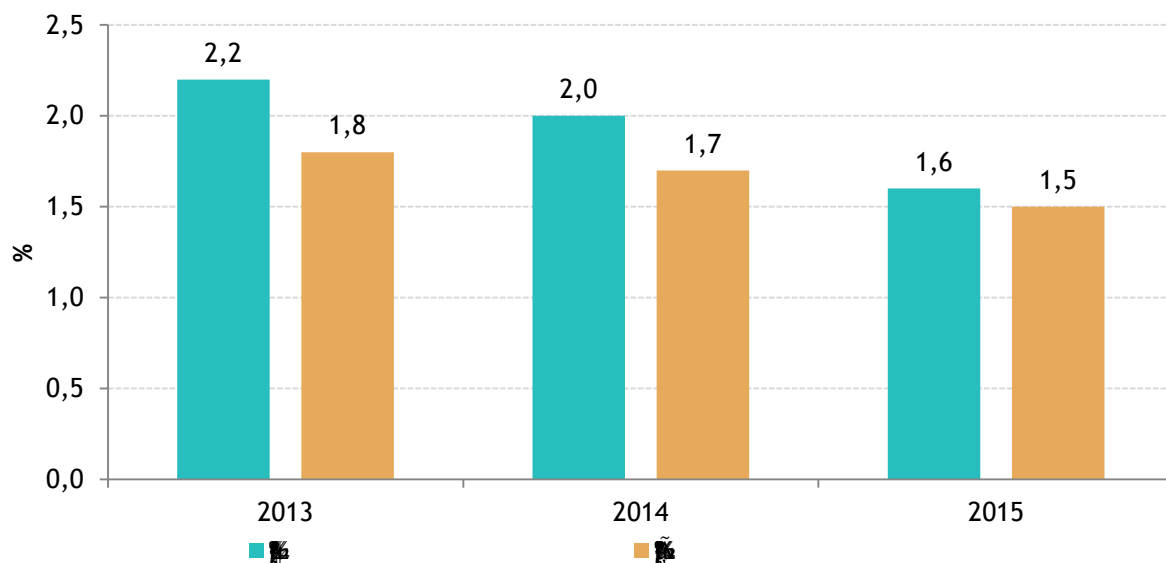


В то же время наибольшее время в течение месяца затрачивается добровольцами в форме участия в работе общественных органов школ и других образовательных учреждений, общественных, религиозных и других некоммерческих организаций, клубов, союзов; на строительных, ремонтных, реставрационных работах; на сельскохозяйственных работах и на организации спортивных, культурных и других мероприятий.

Данные о масштабах добровольческого движения, полученных в рамках обследования рабочей силы, отличаются от данных Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, проводимого Росстатом (рисунок 6).

**Рисунок 6**

Выполнение неоплачиваемой работы респондентом на общественных началах или в интересах других лиц, не являющихся членами домохозяйства этого респондента (по данным Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах): доля лиц в возрасте 16 лет и более, выполнявших неоплачиваемую работу, в общей численности лиц в возрасте 16 лет и более, %



Необходимо в связи с этим дополнительное изучение причин выявленных расхождений статистических данных.

Тем не менее следует обратить внимание на зафиксированное Росстатом снижение доли лиц в возрасте 16 лет и более, выполнявших неоплачиваемую работу в интересах организаций в 2013–2015 годах, которое может трактоваться как снижение уровня участия населения в добровольческом движении.

### 2.3. Результаты мониторинга АСИ

Содержательные, комплексные характеристики добровольчества содержатся в материалах мониторинга, проводимого **Агентством стратегических инициатив (АСИ)**.

Согласно информации, приведенной на официальном сайте АСИ в сети Интернет:

- до 15% населения участвуют в добровольческой деятельности;
- 50% готовы стать волонтерами;



Компоненты мероприятий	Характеристика
Стимулирование	
Финансовая поддержка	



АСИ приводит на своем сайте в сети Интернет также иную информацию, характеризующую меры поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации<sup>27</sup>:

- 14 регионов проводят лекции в школах, ВУЗах для просвещения молодежи;
- 60 регионов проводят регулярные местные форумы добровольцев;
- 60 регионов выпускают дипломы, благодарственные письма и другие знаки;
- 30 регионов проводят методические рекомендации по развитию добровольчества;
- 50 регионов учредили награды в области добровольчества;
- 10 регионов приняли концепцию развития добровольчества;
- 56 регионов организывают регулярные местные добровольческие акции;
- 48 регионов относят поддержку добровольчества к полномочиям органов молодежной политики;
- 19 регионов собирают данные о потребностях в привлечении волонтеров с помощью органов власти.

<sup>27</sup> <http://asi.ru/social/volunteers/>.

---

Проводимые мониторинговые исследования позволили АСИ зафиксировать и сформулировать вывод о наличии в современных условиях ряда барьеров на пути развития добровольчества, в том числе:

- отсутствие в законодательстве четкого определения понятий «доброволец» и «волонтер»;
- отсутствие прозрачного механизма взаимодействия органов власти и подведомственных учреждений с добровольцами;
- отсутствие льготного налогового режима операций по оплате проезда и питания волонтеров организаторами добровольческой деятельности;
- ограниченный доступ к помещениям и материально-техническим средствам для организаций добровольческой деятельности;
- ограничения для участия волонтеров в региональных конкурсах субсидий для СО НКО;
- невысокий уровень осведомленности населения о практиках гражданского участия.

## 2.4. Прочие исследования

В данном разделе приведены частично результаты исследований, опросов, **отдельные положения итоговых оценок которых могут быть использованы в том числе для характеристики результативности мер поддержки добровольческого движения и направлений их совершенствования.**

Исследование, проведенное **НИУ ВШЭ**<sup>28</sup>, показало, в частности, что:

- доля респондентов, готовых работать добровольно, не получая денег за свой труд, возросла с 29% в 2014 году до 50% в 2017 году;
- 42% респондентов занимались добровольческой работой за последний год;
- 35% волонтеров выполняли формальную работу, через организацию, 65% выполняли неформальную работу, с помощью организации.

Согласно исследованию **ФОМ** 2016 года доля добровольцев в населении возросла с 3% в 2012–2015 годах до 7% в 2016 году (7 млн. человек)<sup>29</sup>. 15% опрошенных ведут активную волонтерскую деятельность от случая к случаю, еще 8% участвуют в просветительских объединениях и клубах по интересам. Около 10% помогают

---

<sup>28</sup> Цит. по: Мерсиянова И.В. Волонтерство и участие россиян в деятельности НКО и гражданских инициатив.

<sup>29</sup> Цит. по: Петренко Е., Кот Ю., Богомолова Е. Действующие лица гражданского общества: идентификация в массовых опросах.

---

случайным людям и жертвуют на благотворительность, такой же процент оказывает помощь только близким и друзьям<sup>30</sup>.

Исследование **ВЦИОМ** «Востребованность мер нематериального поощрения волонтерства» (2017 год) показало, что наиболее эффективно стимулирует участие в волонтерском движении то, что согласуется с основным мотивом деятельности. Исходя из структуры мотивации волонтерства, поощрение должно строиться вокруг досуга, разнообразного нового опыта для молодых людей и возможностей заложить фундамент будущей карьеры (применить знания, получить опыт, создать портфолио, завести связи). Основная масса волонтеров — молодежь до 24 лет. Поэтому ключевые меры стимулирования должны соотноситься с потребностями этой целевой группы.

На сегодняшний день наиболее распространенные виды поощрения — благодарности и подарки, сувениры. Однако наиболее востребованы иные меры, а именно поощрения, которые помогают молодым людям:

- организовать досуг, разнообразить жизнь, развиваться, получать интересные впечатления, что составляет основу интересов молодых людей в активном волонтерском возрасте;
- получать новые знания, дополнительное образование, востребованные в жизни, что напрямую вытекает из специфики жизненного этапа, периода самоопределения, подготовки ко взрослой жизни, поиску места будущей занятости;
- компенсировать трудности материального характера, сложности, связанные с тем, что молодые люди в наиболее активном волонтерском возрасте уже, с одной стороны, отрываются от родительских семей и сталкиваются с первыми проблемами взрослой жизни, с другой стороны, пока не могут обеспечить себя самостоятельно. Речь идет не о прямом материальном стимулировании, а о мерах, которые позволяют либо снизить нагрузку на бюджет молодежи (льготы), либо помогают позволить себе то, что сложно оплатить самостоятельно (путешествие, курсы дополнительного образования и т.п.).

**При разработке наиболее эффективной модели стимулирования нужно учитывать территориальную специфику и специфику, связанную со сферой занятости волонтеров.**

Согласно результатам исследования ВЦИОМ дополнительное поощрение не является мотивом занятий добровольчеством для подавляющего большинства опрошенных. Более 90% получивших поощрения сказали, что отсутствие подарков или благодарностей не заставило бы их отказаться от своего занятия. Однако 2/3 отметили, что, если бы поощрений было больше, это стимулировало бы их чаще заниматься волонтерством.

---

<sup>30</sup> <http://роспатриотцентр.рф/>.



---

При этом установлено, что досуговые, развлекательные, развивающие мероприятия — самая привлекательная мера стимулирования для всех возрастных групп, но интереснее они для волонтеров до 24 лет, школьников и студентов.

Льготы больше привлекают студентов; для студентов и молодежи первого трудового опыта важнее, чем для других групп, дополнительное образование.

Для поступающих в учебные заведения крайне важны рекомендации — 46% волонтеров в возрасте до 18 лет отметили этот пункт.

### **Интересны выводы, полученные по результатам мониторинговых исследований проблем добровольчества, проведенных другими организациями.**

Исследование, проведенное в 2016 году **Федеральным экспертным советом по развитию добровольчества** совместно с **Ассоциацией волонтерских центров**, подтвердило высокую потребность в формировании инструментов общения, координации, обучения добровольцев, а также фиксации информации о мероприятиях и проектах, в которых они принимают участие. 93,7% опрошенных организаций заявили о необходимости появления системы для совместной работы, помогающей объединять запросы и предложения волонтерской помощи в одном месте.

Согласно исследованию, проведенному **Ассоциацией волонтерских центров** совместно с Федеральным институтом развития образования:

- из 271 образовательной организации высшего образования только 111 учитывают волонтерскую деятельность как индивидуальное достижение при поступлении в вуз (согласно постановлению Министерства образования и науки Российской Федерации за волонтерство можно получить от 1 до 10 баллов к ЕГЭ), а 160 организаций не учитывают;
- 73% университетов считают, что перечень документов, которые могли бы подтвердить участие в волонтерской деятельности, не определен, что значительно затрудняет учет добровольческого опыта при поступлении (а иногда и не дает возможности сделать это);
- у работодателей нет доступа к объективной и качественно структурированной информации об опыте волонтерской деятельности молодых специалистов — соискателей на вакантные должности и компетенциях, сформированных во время этих социальных практик. Частично эту функцию выполняла «Личная книжка добровольца (волонтера)» и портфолио, но в современном мире эти виды учета и хранения информации являются малоэффективными и морально устаревшими<sup>31</sup>.

---

<sup>31</sup> <http://роспатриотцентр.рф>.

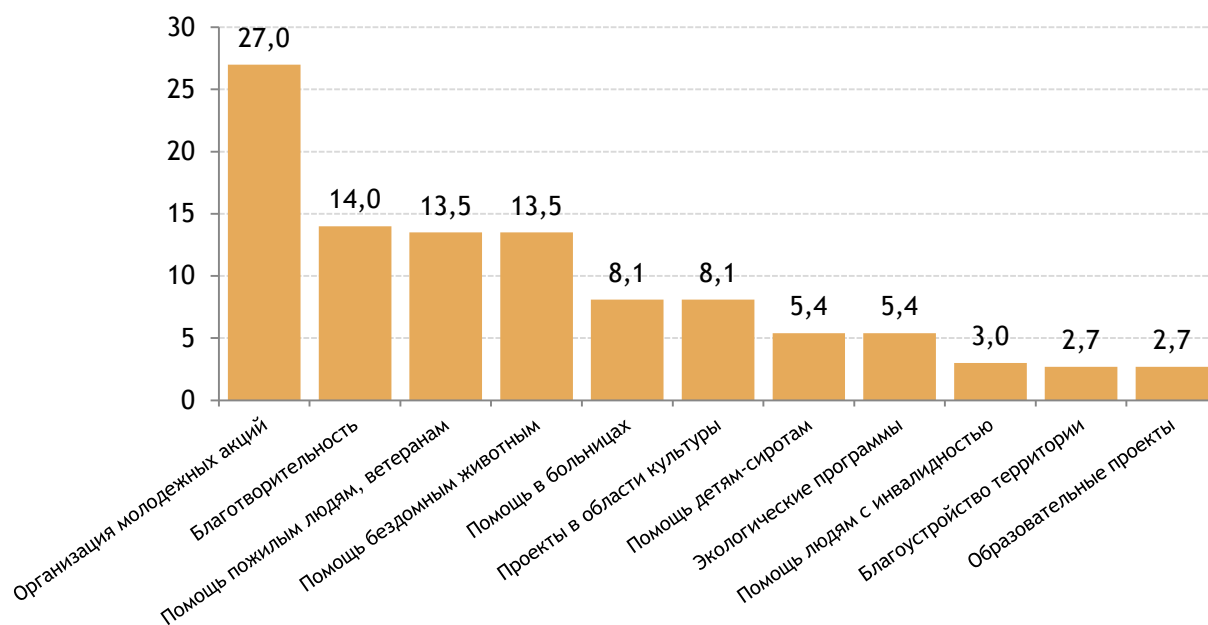
## 2.5. Результаты мониторингов добровольчества в субъектах Российской Федерации

Полезная с позиций развития добровольческого движения информация содержится в результатах мониторинговых исследований, проведенных децентрализованно в субъектах Российской Федерации.

Например, содержательные, комплексные характеристики добровольческого движения и выводы о путях его развития содержатся в отчете о результатах исследования, проведенного в **Пермском крае** (2016 год). Установлено, что доброволец — это молодой человек в возрасте 14–23 лет, получающий общее или среднее специальное образование и занимающийся добровольчеством на протяжении одного года. По результатам исследования выявлены направления деятельности добровольцев в Пермском крае (рисунок 7). Исследование показало, что практически во всех сферах деятельности основным занятием добровольцев является организация мероприятий (40%), а также сбор и распространение необходимой информации (25%). Исследование выявило наличие двух, по мнению авторов, самых важных проблем участия граждан в добровольческой деятельности: загруженность на работе (учебе) и, как следствие, недостаток свободного времени для добровольчества, а также **недостаточная информированность населения о возможностях участия в добровольческой деятельности**.

**Рисунок 7**

### Направления деятельности добровольцев в Пермском крае



---

Обобщение и анализ мониторинговых исследований, проведенных в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, показывают, что полученные результаты позволяют охарактеризовать масштабы и качественный состав добровольцев, мотивацию и направления их деятельности. Мониторинговые исследования свидетельствуют также о наличии региональной специфики в направлениях и уровнях организации добровольческой деятельности. Полученные результаты позволяют сделать вывод **о наличии в регионах страны в настоящее время ряда общих проблем**, тормозящих развитие добровольческого движения, **вызванных недостаточностью мер его поддержки**, что в значительной мере вытекает из несовершенства нормативно-правового регулирования добровольчества.

На основе проводимых мониторинговых исследований возможно, и это подтверждается материалами АСИ, сформулировать конкретные направления действий по совершенствованию мер поддержки добровольчества.

В то же время следует отметить далеко не всегда достигаемую корректность методических подходов к организации и проведению мониторинговых исследований проблем добровольчества, особенно децентрализованных, проводимых в субъектах Российской Федерации.

---

### 3. Результаты анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере развития и поддержки добровольчества

Проведенными мониторинговыми исследованиями было выявлено несовершенство нормативно-правового регулирования добровольческого движения. В связи с этим Аналитическим центром был проведен анализ нормативных правовых актов, принятых в субъектах Российской Федерации<sup>32</sup>, в сфере развития и поддержки добровольчества, в том числе с позиций фиксации в них мер поддержки добровольчества.

В настоящее время в регионах страны приняты по крайней мере 3 вида документов, прямо посвященных добровольческому движению, в том числе:

- концепции развития добровольчества субъектов Российской Федерации;
- законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения в области добровольческой деятельности;
- постановления администраций субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации добровольчества в регионах.

Кроме того, вопросы добровольчества отражены в ряде случаев в законах субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области благотворительной деятельности и (или) молодежной политики.

**Концепции развития добровольчества субъектов Российской Федерации** приняты администрациями 9 субъектов Российской Федерации, в том числе в:

- Республике Татарстан;
- Белгородской области;
- Кировской области;
- Липецкой области;
- Самарской области;
- Саратовской области;
- Камчатском крае;
- Забайкальском крае;
- Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

---

<sup>32</sup> На основе данных СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, можно констатировать, что концепции — документы, призванные определить задачи, направления и механизмы содействия добровольчеству в России, — приняты лишь в 9,4% субъектов Российской Федерации.

Анализ положений региональных концепций развития добровольчества показал, что все они фиксируют формы (направления) поддержки добровольческого движения. При этом набор форм (направлений) поддержки добровольческого движения в региональных концепциях различается. Как правило, он включает:

- совершенствование нормативно-правовой базы развития добровольчества;
- развитие инфраструктуры добровольчества (волонтерства);
- развитие системы профессиональной подготовки кадров в сфере добровольческой деятельности;
- совершенствование информационного обеспечения добровольческого движения.

Необходимость финансовой поддержки добровольческого движения зафиксирована лишь в трех региональных концепциях, причем формы этой поддержки не во всех случаях единообразны.

**Таблица 7**

**Направления финансирования добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации**

Субъекты Российской Федерации	Направления финансовой поддержки
Самарская область, Забайкальский край	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>□ ■</li> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> </ul>
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> </ul>

В половине утвержденных региональных концепций зафиксированы формы (меры) индивидуального неденежного стимулирования добровольцев, перечень и содержание которых наряду с некоторыми общими чертами имеет определенную региональную специфику.

**Таблица 8**

**Меры индивидуального стимулирования добровольцев в субъектах Российской Федерации**

Субъекты Российской Федерации	Формы (меры) индивидуального стимулирования добровольцев
Белгородская область, Саратовская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ _____ □ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□ _____ □ □ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□ _____ □ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□ □ □ □ □</li> <li>□ □</li> <li>□</li> <li>□ _____ □</li> <li>□ □ □</li> <li>□</li> </ul>
Саратовская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ _____ □ □ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□ _____ □</li> <li>□ □</li> <li>□</li> <li>□ _____</li> <li>□ □</li> </ul>
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□ □</li> <li>□</li> <li>□</li> <li>□</li> </ul>

Субъекты Российской Федерации	Формы (меры) индивидуального стимулирования добровольцев

В четырех из 8 региональных концепций закреплено положение и необходимости организации системной межведомственной работы по поддержке и развитию волонтерского движения (Белгородская, Кировская, Саратовская области, Забайкальский край).

Создание региональных ресурсных центров развития добровольчества предусмотрено концепциями 4 субъектов Российской Федерации (Самарская, Саратовская области, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Забайкальский край).

Таким образом, можно констатировать, что концепции развития добровольческого движения как документ, призванный определить принципиальные перспективные направления действий администраций субъектов Российской Федерации, в том числе формы поддержки как движений в целом, так и самих добровольцев, в преобладающем числе регионов в настоящее время не приняты.

Содержание и принципиальные положения, касающиеся перспективных направлений действий администраций субъектов Российской Федерации, в утвержденных региональных концепциях различаются.

Набор форм (направлений) поддержки добровольческого движения, определенный в ряде региональных концепций, шире определенного Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р), предусматривающей такие направления поддержки добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, как разработка с участием заинтересованных организаций региональных и муниципальных программ поддержки добровольческой деятельности, а также развитие инфраструктуры

---

содействия добровольческой деятельности граждан по месту жительства, в том числе на базе организаций территориального общественного самоуправления.

Обобщение правовой информации показало, что **законы, регулирующие отношения в области добровольческой деятельности**, приняты в 8 субъектах Российской Федерации, в том числе в:

- Республике Тыва;
- Брянской области;
- Владимирской области;
- Вологодской области;
- Воронежской области;
- Ростовской области;
- Забайкальском крае;
- Пермском крае.

Таким образом, можно констатировать, что законы, регулирующие отношения в области содействия добровольчеству в России, приняты лишь в 9,4% субъектов Российской Федерации.

Обращает внимание тот факт, что концепция развития добровольчества и соответствующий региональный закон приняты только в одном субъекте Российской Федерации — **Забайкальском крае**.

Анализ положений региональных законов, регулирующих отношения в области добровольческой деятельности, показал, что они фиксируют перечни мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации и, как правило, детализируют формы этой поддержки.

Различные формы **информационной поддержки добровольчества** зафиксированы во всех действующих региональных законах, организационной поддержки — в 6 из 8 региональных законов, правовое и консультационное содействие, а также поощрение добровольцев — в 3 региональных законах.

В четырех региональных законах (Владимирская, Вологодская, Воронежская, Ростовская области) определены источники и формы **финансовой поддержки добровольчества**, далеко не всегда совпадающие.



**Таблица 9**

**Источники и формы финансовой поддержки добровольчества**

Субъекты Российской Федерации	Источники и формы финансовой поддержки добровольчества
Владимирская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> </ul>
Вологодская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>□ □ □ □ □ □ □ □ □ □</li> <li>4 3184-□ □ □</li> <li>■</li> <li>■ □ □</li> </ul>
Воронежская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> </ul>
Ростовская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> <li>■</li> </ul>

В одном субъекте Российской Федерации — **Республике Тыва** законодательство предусматривает возможность поддержки добровольчества путем предоставления имущества в аренду на льготных условиях, а также иными способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации.

Помимо региональных законов, прямо регулирующих отношения в области добровольчества (волонтерства), вопросы добровольчества нашли определенное отражение **в законах субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области благотворительной деятельности и (или) молодежной политики и (или) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В ряде региональных законов определены направления и формы (меры) поддержки добровольчества, аналогичные поддержке благотворительной деятельности (Закон Красноярского края от 12 ноября 2009 г. № 9-3962 «О благотворительной деятельности в Красноярском крае»; Закон Курганской области от 30 сентября 2013 г. № 55 «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Курганской области»; Закон Сахалинской области от 24 ноября 1999 г. № 138 «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях на территории Сахалинской области»; Закон Ульяновской области от 8 октября 2008 г. № 151-ЗО «О государственной

---

поддержке благотворительной деятельности в Ульяновской области»). При этом в Красноярском крае и Сахалинской области установлены единые для добровольцев и благотворителей меры поощрения.

Закон **Курганской области** от 5 июля 2011 г. № 40 «О государственной молодежной политике в Курганской области» предусматривает поддержку добровольчества со стороны органов государственной власти региона **только среди молодежи**. При этом предусматривается в наиболее общем виде создание условий для развития добровольчества среди молодежи, в том числе:

- определение направлений развития добровольчества среди молодежи с учетом приоритетов социально-экономического развития Курганской области;
- реализация комплекса мер, направленных на информирование молодежи о добровольчестве, в том числе с помощью социальной рекламы в средствах массовой информации;
- содействие подготовке добровольцев к общественно полезной работе;
- создание системы стимулирования и вовлечения молодых граждан в добровольческую деятельность;
- содействие созданию центров добровольцев в муниципальных образованиях Курганской области.

Законом **Алтайского края** от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» предусматривается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации **только добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций**.

Помимо концепций и региональных законов в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Татарстан, Костромская, Кировская, Оренбургская, Ярославская области) приняты **постановления правительств (администраций), регулирующих вопросы организации добровольческих движений в регионах**. При этом только в трех регионах — Республике Татарстан, Кировской и Костромской областях — решения высшего органа исполнительной власти базируются на концепциях развития добровольчества в субъектах Российской Федерации.

Постановления региональных администраций определяют, как правило, функции органов исполнительной власти в области поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации, в том числе его межведомственной координации, информационного обеспечения, нематериального стимулирования. В Республике Дагестан Минфину Республики поручено предусматривать средства на развитие добровольческого движения при разработке проекта регионального бюджета. В Костромской области Департаменту внешнеэкономических связей, спорта, туризма и молодежной политики области расходы на реализацию плана мероприятий по

---

развитию добровольческой деятельности поручено осуществлять в пределах средств областного бюджета на соответствующий год на молодежную политику и оздоровление детей. В остальных регионах в нормативных правовых актах высших органов исполнительной власти, посвященных развитию добровольчества, аналогичная норма отсутствует.

Проведенный анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации позволяет констатировать дефицит законодательного и иного нормативно-правового регулирования отношений в области добровольчества в субъектах Российской Федерации, ограниченность и несистематичность правового регулирования мер поддержки добровольчества в рамках законодательства субъектов Российской Федерации, что осложняет их последовательную и комплексную практическую реализацию со стороны органов государственной власти и тем самым тормозит расширение масштабов движения, сдерживает его вклад в социально-экономическое развитие страны.

---

## 4. Выводы и рекомендации

**1. В настоящее время в стране как на федеральном, так и на региональном уровне формируется система мониторинга развития добровольчества. Проводимые мониторинговые исследования призваны оценить масштабы добровольчества, состав его участников, мотивацию и направления их деятельности, инфраструктуру добровольчества в субъектах Российской Федерации.**

Вместе с тем проводимые мониторинговые исследования:

- базируются на различных методических подходах, в результате чего не обеспечивается сопоставимость полученных результатов, в том числе в региональном разрезе и в динамике;
- ориентированы главным образом на молодежь в возрасте до 30 лет, в результате чего не удается в полной мере определить и оценить добровольческий потенциал населения старших возрастов;
- далеко не во всех случаях ориентированы на выявление барьеров и препятствий в развитии добровольческого движения с целью принятия мер по их устранению;
- не позволяют оценить как социальную, так и финансово-экономическую эффективность добровольческого движения, а также результативность мер его поддержки на федеральном и региональном уровнях, что осложняет выработку научно обоснованных рекомендаций в этих направлениях.

Необходимо также отметить практический отказ ряда федеральных органов исполнительной власти, в реализации функций и полномочий которых, как показывают результаты проводимых исследований, активно участвуют добровольцы (здравоохранение, социальная защита, экология и др.), от мониторинга состояния и развития добровольческого движения в соответствующих сферах деятельности.

**В связи с этим представляется целесообразным:**

- разработка типовой программы мониторинга развития добровольческого движения, включающей в том числе оценки результативности и эффективности мер государственной поддержки добровольчества. Аналитический центр получил от федеральных и региональных органов исполнительной власти, Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации, иных организаций предложения по разработке типовой программы мониторинга и готов разработать ее проект в первом полугодии 2018 г. и организовать его общественное обсуждение;
- рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, в реализации функций и полномочий которых, как показывают результаты проводимых исследований, активно участвуют добровольцы (Минздрав России, Минтруд

---

России, Минкультуры России, МЧС России, Минприроды России и др.), включить в планы научно-исследовательских работ на 2018 год, проводимых в интересах этих министерств, НИР, целью которых является углубленный анализ содержания, направлений и результатов деятельности добровольцев в соответствующей сфере, а также выявление существующих барьеров для их последующего устранения.

**2. Проведенные мониторинговые исследования позволили выявить некоторые общие для субъектов Российской Федерации направления действий в интересах повышения эффективности и результативности государственной поддержки добровольчества. В их числе:**

- создание во всех субъектах Российской Федерации правовой базы развития добровольчества путем принятия законодательных и иных нормативных правовых актов, фиксирующих конкретные направления и формы поддержки добровольчества (не только молодежного, но также лиц старших возрастов). Особое внимание при этом должно быть обращено на урегулирование вопросов межведомственного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, неправительственных организаций с сообществом добровольцев (волонтеров) в коллективных и индивидуальных формах. Крайне важным является также определение конкретных источников, форм и условий финансовой поддержки добровольчества со стороны региональных органов власти, а также поддержки в форме предоставления налоговых и иных льгот;
- включение мероприятий по развитию добровольчества в планы работы федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, в государственные программы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- создание на официальных сайтах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет разделов, характеризующих деятельность волонтеров (добровольцев) в соответствующей сфере;
- разработка методических рекомендаций по организации работы добровольцев (волонтеров), в том числе в различных сферах деятельности и различных возрастных группах (школьники, учащиеся образовательных организаций профессионального образования, работающие граждане, лица пред- и пенсионного возраста) на основе лучших практик, накопленных в субъектах Российской Федерации.

В качестве примеров подобного рода документов можно привести:

- разработанные Минэкономразвития России Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях добровольческих центров (2016 год);

- 
- разработанное Минобрнауки России совместно с Ассоциацией волонтерских центров «Методическое пособие для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и образовательных организаций по вопросам развития волонтерского движения» (2016 год).

**3. Обоснованным и перспективным представляется внедрение более чем в 70% субъектов Российской Федерации разработанного АСИ Стандарта поддержки волонтерства в регионах, основанного на лучших практиках государственной поддержки добровольчества в России и за рубежом, предусматривающего:**

- принятие регламента взаимодействия региональных органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- назначение ответственного лица за развитие добровольчества (волонтерства) в регионе не ниже заместителя главы субъекта Российской Федерации;
- создание Совета по вопросам добровольчества (волонтерства);
- открытие ресурсных (добровольческих) центров;
- предоставление субсидий и грантов добровольческим (волонтерским) организациям;
- оказание информационной поддержки и популяризация добровольчества;
- подготовку добровольцев (волонтеров) и должностных лиц;
- разработку мер поощрения добровольцев (волонтеров);
- оценку внедрения Стандарта.

**4. Необходима дополнительная проработка методических подходов к оценке численности, состава участников, направлений и результатов деятельности добровольцев (волонтеров), фиксируемой Росстатом и иными федеральными органами исполнительной власти, а также в рамках социологических исследований для устранения имеющихся существенных различий этих данных, не позволяющих достоверно количественно оценить добровольческое движение в России.**