

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, к средствам бюджетов субъектов**

**Российской Федерации и местных бюджетов**

### **1. Общие положения**

Методические рекомендации разработаны НИУ «Высшая школа экономики» в рамках проекта «Организационно-аналитическое, экспертное, информационное сопровождение и мониторинг реализации мероприятий по модернизации организационно-управленческих и финансово - экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» по сопровождению реализации Министерством образования и науки Российской Федерации Комплекса мер, направленных на обеспечение направлены на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее по тексту – СО НКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере образовательных организаций в организационно-правовой форме некоммерческих организаций к получению бюджетных средств, выделяемых для целей государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, для использования их этими частными образовательными организациями на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в режиме, бесплатном для получателей образовательных услуг), к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы.

Методические рекомендации направлены на достижение следующих целей:

- развитие конкуренции между поставщиками услуг дополнительного образования детей и увеличение числа поставщиков;
- развитие вариативности дополнительных общеобразовательных программ, повышение их качества;

– обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств субъектов Российской Федерации (в части бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций).

В методических рекомендациях используется следующее понятие:

некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг – это социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам<sup>1</sup>.

Социально ориентированная некоммерческая организация признается исполнителем общественно полезных услуг и включается в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг сроком на два года. По истечении указанного срока социально ориентированная некоммерческая организация может быть вновь признана исполнителем общественно полезных услуг в упрощенном порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется:**

1. Принять соответствующие нормативные правовые акты в целях реализации следующих мер:

– предоставление некоммерческим организациям, реализующим образовательные программы дополнительного образования, нежилых помещений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, во

---

<sup>1</sup> Порядок принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, перечень и формы необходимых документов, порядок ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации. В настоящее время порядок разрабатывается Минюстом России.

владение и (или) в пользование на долгосрочной безвозмездной или льготной основе;

- уменьшение арендных ставок до фиксированного предела (или возмещение части арендной платы) на государственное имущество субъектов Российской Федерации, передаваемое в аренду частным образовательным организациям;

- предоставление субсидий (или) грантов из регионального бюджета в целях поддержки развития материально-технической базы негосударственных образовательных организаций, признанных социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг;

- повышение квалификации работников и руководителей образовательных организаций, признанных социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг за счет доступа к программам по повышению квалификации, которые осуществляются за счет средств бюджета для работников и руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций.

2. Принять нормативные правовые акты о предоставлении субсидий на возмещение затрат негосударственных поставщиков, связанных с оказанием образовательных услуг дополнительного образования.

Расходы на оказание услуг должны быть учтены в бюджете субъекта Российской Федерации до начала предоставления равного доступа к бюджетному финансированию путем включения в бюджет следующего финансового периода, либо путем корректировки действующего бюджета субъекта Российской Федерации.

В бюджете субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены средства на финансирование реализации программ дополнительного образования негосударственными образовательными организациями, признанными социально ориентированными некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг в виде:

– субсидий юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием образовательных услуг дополнительного образования в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии негосударственным (немуниципальным) поставщикам могут предоставляться из бюджета исключительно в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии с п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны предусматриваться в законе о бюджете субъекта Российской Федерации в объеме и на условиях, предусмотренных порядком определения объема и предоставления таких субсидий, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Организовать прием и рассмотрение заявок негосударственных образовательных организаций, признанных социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг на участие в получении бюджетных субсидий на нормативной основе.

Рассмотрение заявок, поступивших от негосударственных поставщиков, производится в целях включения в реестр поставщиков. Процедура включения в реестр должна быть максимально простой: от поставщика должно требоваться

только заявление о желании участвовать и подтверждение своего соответствия установленным требованиям.

Заявка негосударственного поставщика оформляется по установленной форме. Эта форма должна обеспечивать получение от заявителя информации, которая необходима для осуществления отбора поставщиков образовательных услуг и которая может понадобиться в дальнейшем для заключения договора с поставщиком (местонахождение организации, сведения о лицензии, банковские реквизиты и т.д.). Сведения, указанные в заявке, подтверждаются соответствующими документами. При установлении перечня документов следует стремиться свести к минимуму затраты средств и времени на подготовку заявки.

Орган, комиссия или сотрудник, производящие отбор, должны иметь право проверки указываемых в заявке сведений в случае возникновения сомнений в их достоверности. Проверка может производиться с помощью требования предоставления дополнительных документов, сверки копий документов с оригиналами, адресных проверок достоверности информации.

4. Организовать проведение информационной кампании, разъясняющей порядок получения бюджетных средств негосударственными образовательными организациями, признанными социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг.

Организация взаимодействия с негосударственными поставщиками образовательных услуг включает проведение информационной кампании среди потенциальных поставщиков. Целью проведения информационной кампании является привлечение поставщиков образовательных услуг к участию в реализации программ дополнительного образования за счет бюджетных средств в пределах нормативных затрат, аналогичных размерам нормативных затрат для государственных образовательных организаций.

Информирование потенциальных негосударственных поставщиков рекомендуется одновременно производить с помощью печатных средств массовой информации, сети Интернет и адресной работы с поставщиками,

размещения на официальном сайте уполномоченного органа, а также на других сайтах в сети Интернет, где потенциальные негосударственные поставщики с высокой вероятностью могут ознакомиться с этой информацией.

Следует обращать внимание на то, чтобы до негосударственных поставщиков были ясно и недвусмысленно доведены следующие принципиальные особенности:

- процедура отбора поставщиков и включение в реестр поставщиков не является конкурсной процедурой, проводимой в соответствии с законодательством о государственных и муниципальных закупках, данная процедура проста и не требует от поставщика каких-либо заметных затрат времени или средств;

- количество поставщиков, которые могут получить право работать в рамках бюджетных субсидий, не ограничивается.

5. Органам государственной власти субъекта Российской Федерации организовать работу по содействию негосударственным поставщикам в прохождении процедур оформления лицензии, включающую методическую, информационную и правовую поддержку.

6. Содействовать созданию ассоциаций или союзов негосударственных образовательных организаций, признанных социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг в целях обеспечения защиты их законных прав и интересов в государственных и иных органах и организациях.

### **Органам местного самоуправления рекомендуется:**

1. Принять соответствующие нормативные правовые акты в целях реализации следующих мер:

- предоставление некоммерческим организациям, реализующим образовательные программы дополнительного образования, нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, во владение и (или) в пользование на долгосрочной безвозмездной или льготной основе;

– уменьшение арендных ставок до фиксированного предела (или возмещение части арендной платы) на муниципальное имущество, передаваемое в аренду частным образовательным организациям.

2. Принять нормативные правовые акты о предоставлении субсидий на возмещение затрат немunicipальных поставщиков, связанных с оказанием образовательных услуг дополнительного образования.